

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 0891.3/ 10623



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300.

29 กันยายน 2553

เรื่อง ตอบข้อหารือเรื่องการพิจารณาสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพในรอปึงบประมาณ พ.ศ.2554

เรียน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม

- อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2552
2. หนังสือสำนักพัฒนาสังคม ด่วนที่สุด ที่ กท 1505/3051 ลงวันที่ 15 กันยายน 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0891.3 / ว 2500 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2553 จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร แจ้งว่าได้รับการประสานจากสำนักงานเขตภาษีเจริญ ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ใน 2 ประเด็น ดังนี้

1. การดำเนินงานตามข้อ 8 กรณีที่ผู้สูงอายุย้ายภูมิลำเนาไปอยู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น วรรคท้ายแจ้งว่า “ หากมีความประสงค์จะรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ ต้องไปลงทะเบียนเพื่อขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ” เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าขัดแย้งกับข้อ 7 ซึ่งกำหนดให้เปิดรับลงทะเบียนในช่วงเดือนพฤศจิกายนของทุกปี ซึ่งเลขวันสิ้นปีงบประมาณแล้ว

2. ตามข้อความในวรรคท้ายของข้อ 8 จะให้พิจารณารับลงทะเบียนเป็นการเฉพาะรายที่มีการย้ายภูมิลำเนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ผู้สูงอายุย้ายเข้าสามารถรับลงทะเบียนได้ทันทีเพื่อขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปีงบประมาณถัดไป และหากดำเนินการได้จะให้งบประมาณในส่วนใดสำหรับผู้สูงอายุที่ย้ายเข้าหลังวันที่สิ้นสุดกำหนดรับลงทะเบียน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ขอเรียนแนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ข้อหารือในการดำเนินการตามข้อ 8 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2552 กรณีที่ผู้สูงอายุย้ายภูมิลำเนาไปอยู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากมีความประสงค์จะรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ ต้องไปลงทะเบียนเพื่อขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ก่อนสิ้นปีงบประมาณ นั้น เป็นกรณีผู้สูงอายุที่ได้รับสิทธิแล้วประสงค์จะย้ายที่อยู่และขอรับเงินกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ตนย้ายไป จึงต้องแจ้งลงทะเบียนก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่เตรียมจัดตั้งของบประมาณในปีงบประมาณถัดไปให้ สำหรับความในข้อ 7 เป็นกรณีผู้ที่จะอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งยังไม่มีคุณสมบัติเป็นผู้สูงอายุได้ไปลงทะเบียนขอรับสิทธิล่วงหน้า เพื่อให้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในปีงบประมาณถัดไป

/ ดังนั้น ...

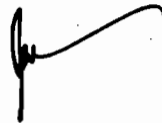
ดังนั้น การดำเนินงานตาม ข้อ 8 เป็นกรณีผู้สูงอายุรายเดิมที่ย้ายภูมิลำเนา และข้อ 7 เป็นกรณีผู้สูงอายุรายใหม่ ที่จะอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณถัดไปที่มาลงทะเบียนขอรับสิทธิล่วงหน้า จึงไม่ขัดแย้งกัน

2. กรณีผู้สูงอายุย้ายเข้ามาในพื้นที่สำนักงานเขตภาษีเจริญ เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2553 สำนักงานเขตภาษีเจริญ สามารถรับขึ้นทะเบียนผู้สูงอายุดังกล่าวไว้ได้ ตามบัญชี 8 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ฯ พ.ศ.2552 แต่ในการขอตั้งงบประมาณต้องรวบรวมขอพร้อมกับผู้สูงอายุที่มาขึ้นลงทะเบียนในเดือนพฤศจิกายน 2553 เพื่อขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2554 ซึ่งจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในเดือนตุลาคม 2554 ถึง เดือนกันยายน 2555 ตามระเบียบ ฯ ข้อ 9 และตามบัญชีสื่อกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0891.3/ว 2500 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2553 กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการ ในกรณีผู้มีสิทธิย้ายที่อยู่ใหม่เพื่อให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวได้ต่อเนื่องและไม่ให้มีการจ่ายเงินซ้ำซ้อน ในการดำเนินการจัดทำค่าของงบประมาณในแต่ละปีเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินในปีงบประมาณนั้นแล้ว แม้ผู้มีสิทธิได้ย้ายไปก่อนหรือระหว่างปีงบประมาณนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงต้องจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิดังกล่าวไปจนสิ้นปีงบประมาณ เพราะถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ได้รับงบประมาณสำหรับบุคคลนั้นในปีที่ของบประมาณ ดังนั้น กรณีผู้สูงอายุดังกล่าวยังคงเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 ซึ่งจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตั้งแต่เดือนตุลาคม 2553 ถึง เดือนกันยายน 2554 ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดิม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครสามารถอนุโลมใช้แนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามกฎหมายอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกตพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4131 - 4135 โทรสาร 0-2241-9000 ต่อ 4103

“ ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด ”



ที่ มท ๐๘๕๑.๓/ว ๒๕๐๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัยยาศาสตร์ พระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒  
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นการ ดำเนินงานเพื่อรองรับนโยบายรัฐบาลตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ และคนพิการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาสิทธิของผู้สูงอายุและคนพิการ ตามนโยบายรัฐบาล จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยทั้งสองฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งกำชับให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒ - ๔๑๓๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๓

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

**แนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงิน  
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย  
หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓**

.....

**๑) หลักการการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยความพิการ**

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินเป็นรายเดือนภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน ทั้ง ๒ ระเบียบนี้มีวัตถุประสงค์ให้ผู้ที่ได้รับสิทธิ นำไปใช้ประโยชน์และนำเงินไปดำรงชีพอยู่ในเดือนนั้นๆ จึงให้จ่ายเงินในต้นเดือน ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนนั้น ไม่ใช่เป็นการจ่ายเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเดือนที่ผ่านมาในลักษณะของเงินเดือน

**๒) คุณสมบัติ และการรับจดทะเบียน ผู้สูงอายุ และคนพิการ**

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๔ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๔ เป็นการกำหนดคุณสมบัติและกำหนดเรื่องการขึ้นทะเบียนใหม่รวมถึงการแจ้งย้ายที่อยู่ของผู้มีสิทธิ เพื่อให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว สามารถรับเงินได้ต่อเนื่องตรงตามระยะเวลาที่ตนมีสิทธิตามปีงบประมาณนั้น และไม่ให้มีการจ่ายเงินซ้ำซ้อน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อได้รับแจ้งการย้ายและการแจ้งขึ้นทะเบียนใหม่แล้ว ต้องรวบรวมไว้เพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อ พร้อมทั้งรายงานจำนวนผู้มีสิทธิในรอบของการรายงานปีนั้นทั้งหมดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการจัดทำค่าของงบประมาณในแต่ละปี ดังนั้นเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินในปีงบประมาณแล้ว แม้ผู้มีสิทธิได้ย้ายไปก่อนหรือระหว่างปีงบประมาณนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงต้องจ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิดังกล่าวต่อไปจนสิ้นปีงบประมาณ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานบุคคลที่มีสิทธิมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้วถือว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ จะได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคคลนั้นในปีที่ของงบประมาณ

**๓) ขั้นตอนการดำเนินงาน**

**๓.๑ รับลงทะเบียนในเดือนพฤศจิกายน ของทุกปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดรับลงทะเบียนผู้สูงอายุและผู้พิการรายใหม่ ได้แก่**

**๓.๑.๑ ผู้ที่จะอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในเดือนกันยายนของปีงบประมาณที่จะถึง และมีคุณสมบัติ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบข้อ 6**

**๓.๑.๒ ผู้ที่อายุเกินกว่าหกสิบปี และมีคุณสมบัติ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบข้อ 6 แต่ยังไม่เคยลงทะเบียนขอรับเงิน**

๓.๑.๓ คนพิการรายใหม่ ที่มีคุณสมบัติ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบข้อ 6

๓.๑.๔ ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้มีสิทธิที่ย้ายภูมิลำเนาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
ในปีงบประมาณที่ผ่านมา

๓.๒ การจัดทำบัญชีรายชื่อ ปิดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิทั้งหมด ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี  
ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานที่สาธารณะที่องค์กรปกครองท้องถิ่นกำหนด ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน  
แล้วรายงานจำนวนผู้มีสิทธิให้จังหวัดภายในเดือนมกราคมของทุกปี แล้วให้จังหวัดรายงานกรมส่งเสริมการ  
ปกครองท้องถิ่น ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี เพื่อจะได้ดำเนินการจัดทำค่าของงบประมาณต่อไป

#### ๔) การจ่ายเงิน

๔.๑ เมื่อเริ่มต้นปีงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณของ  
ปีงบประมาณแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจ่ายเงินตามวิธีที่กำหนด ด้วยเงินสด หรือโอนเงิน  
ผ่านบัญชีธนาคาร ตามความประสงค์ของผู้รับเงินทุกเดือน ภายในวันที่ ๑๐ ตลอดทั้งปีงบประมาณตามที่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานขอให้ผู้มีสิทธิ แม้ว่าผู้มีสิทธิจะได้ย้ายทะเบียนบ้านออกไปแล้ว เนื่องจากได้ใช้ชื่อ  
บุคคลนั้นของงบประมาณเป็นการล่วงหน้ามาแล้ว

๔.๒ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีผู้มีสิทธิที่เลขลงทะเบียนไว้ได้แจ้งย้ายออกจาก  
ทะเบียนบ้านไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งผู้มีสิทธิรายนั้นให้ไปลงทะเบียนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
แห่งใหม่ ตามกำหนดเวลาเพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่จะได้นำรายชื่อไปของงบประมาณในปีถัดไป

๔.๓ กรณีการเสียชีวิตของผู้มีสิทธิ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยทั้งสองฉบับ กำหนดให้ผู้บริหาร  
สั่งระงับการจ่ายทันที ทั้งนี้เป็นไปตามสิทธิของผู้ที่มีชีวิตอยู่เท่านั้น สิทธิดังกล่าวเป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่ได้เป็นสิทธิ  
ที่ตกทอดแก่ทายาทจึงไม่สามารถเบิกจ่ายให้แก่บุคคลอื่นได้

\*\*\*\*\*