



ที่ มท ๐๘๙๑.๓ /ว ๒๔๒๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์ฯ พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุฯ พ.ศ.๒๕๕๒ ของ องค์การบริหารส่วนตำบลองครักษ์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอ่างทอง)

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
๒. ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๕๒
๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๓๓/๑๐๔๐๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอ่างทองขอหารือกรณีอำเภอโพธิ์ทอง รายงานว่าได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จากองค์การบริหารส่วนตำบลองครักษ์ ซึ่งในรายงานการประชุมแจ้งว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลองครักษ์ มีความเห็นชอบในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอีก คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน สมทบกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็นคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยอ้างว่าในบทเฉพาะกาลข้อ ๑๗ กำหนดว่าระเบียบนี้มีให้กระทบต่อสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลองครักษ์ได้นำเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลองครักษ์ไปจ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดอ่างทองถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร เพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามที่สิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกันจึงมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ในบทเฉพาะกาล ข้อ ๑๗ ได้กำหนดให้เพื่อรักษาสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ โดยไม่ต้องลงทะเบียนขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอีกก็ถือว่าเป็นผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพรายเดิมอยู่แล้ว และจะต้องมีให้กระทบสิทธิผู้สูงอายุรายเดิมที่เคยได้รับเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายสมทบเองซึ่งได้รับไม่เกินกว่าสองเท่าของอัตราที่กำหนด หรือไม่เกินกว่าหนึ่งพันบาท ยังคงได้รับอัตราเดิมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ แต่สำหรับผู้สูงอายุที่มาลงทะเบียนใหม่ตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติฯ พ.ศ.๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ จะต้องได้รับในอัตราที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ ให้จ่ายในอัตราเดือนละ ๕๐๐ บาท หรือตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. กรณีความเห็นของจังหวัดเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ มิได้กำหนดว่าให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ นั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓

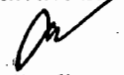
/ ใต้ระบุไว้ ...

ได้ระบุไว้แล้วว่า บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศ หรือมติอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ดังนั้น เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ ขัดแย้งกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ จึงถือว่าไม่มีผลบังคับใช้

๓. ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่เดียวกันว่าเหตุใดจึงต้องมีการเบิกจ่ายในอัตราที่ไม่เท่าเทียมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย จันอาสา)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๑ - ๔๑๓๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๓

“ ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด ”



.....
 ๒๗๑๒๖
 27 ต.ค. 2553
 ศาลากลางจังหวัดอ่างทอง

ที่ อท ๐๐๓๗.๓/๑๐๔๓๐

ถนนเทศบาล ๑ อท ๑๔๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพของ
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน
 เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลอรัญ
 เรียบ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์การปกครองส่วน
 ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
 ๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วน
 ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

เลขที่.....
 วันที่ 27 ต.ค. 2553
 11996
 พงศ. องค์การปกครองส่วน.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสืออำเภอโพธิ์ทอง ค่วนที่สุด ที่ อท ๐๐๓๗.๕/๑๐๑๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

ด้วยอำเภอโพธิ์ทอง รายงานว่า ได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ
 พ.ศ.๒๕๕๔ จากองค์การบริหารส่วนตำบลอรัญ ซึ่งในรายงานการประชุมฯแจ้งว่า สภาองค์การบริหารส่วน
 ตำบลอรัญมีความเห็นชอบในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการ
 ยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอีก คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน สมทบกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ คน
 ละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็นคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยอ้างว่า ในบทเฉพาะกาล ข้อ ๑๗ กำหนดว่า
 ระเบียบนี้มีให้กระทบต่อสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการ
 ยังชีพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลอรัญ ได้นำเงินงบประมาณ
 ขององค์การบริหารส่วนตำบลอรัญไปจ่ายเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
 หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้
 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จะประกาศใช้
 ส.ส.
 เลขรับ..... 1797
 วันที่ 2 / ต.ค. 2553
 เวลา.....

จังหวัดอ่างทอง พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามความเห็นในบทเฉพาะกาล ตามข้อ ๑๗ ที่กำหนดว่าระเบียบนี้มีให้กระทบ
 สิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์การปกครอง
 ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลอรัญ อ้างว่าได้นำเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล
 ไปจ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ
 ผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้นั้น สิทธิของผู้สูงอายุ จะใช้ได้เฉพาะเพียง
 ปีงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๒ เท่านั้นเนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลอรัญได้มีการตราข้อบัญญัติ

งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๒ ไว้แล้ว ก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ จนสิ้นปี งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ แต่ในปีงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๔ สิทธิของผู้สูงอายุที่จะได้รับงบประมาณสมทบเพิ่มอีก ๕๐๐ บาทนั้นหมดไปแล้วเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ไม่ได้กำหนดไว้ให้สามารถตั้งสมทบได้ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์อ้างว่าได้นำเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลไปจ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้จึงไม่สามารถอ้างได้

๒. กรณีที่เห็นว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ มิได้กำหนดว่าให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ นั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓ ได้ระบุไว้แล้วว่า บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศ หรือมติอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ดังนั้น เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ขัดแย้งกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จึงถือว่าได้มีการยกเลิกแล้ว

ดังนั้น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดอ่างทองถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร ขอความกรุณาแจ้งผลให้จังหวัดทราบด้วย เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัญญา คำพรเหตือ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๓๕๖๑-๔๖๓๔