



รายงานประจำปี ๒๕๖๒

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



รายงานประจำปี ๒๕๖๒

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



นายวิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สารจาก นายวิษณุ เครืองาม

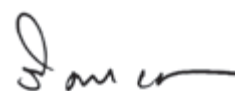
รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกระจายหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการมาตลอดระยะเวลา ๒๐ ปี โดยการขับเคลื่อนการทำงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การจัดสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง รวมถึง การติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเข้ามามีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

ตลอดระยะหนึ่งปีที่ผ่านมา คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เร่งรัดการทำงานหลายด้าน ทั้งในเรื่องการกระจายอำนาจ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ การเงินการคลังและงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจ รวมทั้งรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริหารจัดการและจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารงานไปสู่การบริหารจัดการที่ดี จนสามารถทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก้าวเข้าสู่การประกวดรางวัลระดับโลก United Nations Public Service Awards อย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๖๒ องค์กรบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้รับรางวัลชนะเลิศในสาขา Developing Effective and Responsible Public Institutions นับเป็นแห่งที่ ๒ ที่ท้องถิ่นไทยได้โลดแล่นบนเวทีระดับโลก ต่อจากเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี ซึ่งได้รับรางวัลที่ ๒ ในปี ๒๕๖๒ รางวัลที่ได้รับถือเป็นการสร้างชื่อเสียงและเกียรติยศสู่ประเทศไทย รวมทั้งเป็นแรงผลักดันให้ทุกองค์กรมุ่งมั่นเพื่อพัฒนาการบริหารจัดการให้ดียิ่งขึ้น

หนังสือรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ฉบับนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไว้อย่างครบถ้วน ด้วยวัตถุประสงค์ที่จะให้เป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปผู้สนใจ สามารถนำไปใช้ในการศึกษาค้นคว้าและอ้างอิงได้อย่างถูกต้อง



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑
โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๘
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๙

การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ

◆ การทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓	๑๐
◆ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓
◆ ภารกิจถ่ายโอนด้านการก่อสร้างและบำรุงแหล่งน้ำ ภารกิจถ่ายโอนด้านการเจาะบ่อน้ำบาดาลในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อการอุปโภคบริโภคน้ำบาดาลเพื่อการเกษตรและการจัดหาน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียน	๑๔
◆ การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบ ภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย	๑๕
◆ สรุปร่วมข้อมูลพร้อมข้อเสนอกับแนวทางการดำเนินการของอาสาสมัคร เพื่อร่วมทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด	๑๖
◆ การจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๐
◆ การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๐
◆ โครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่ดี	๒๕

การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

◆ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๒๙
◆ หลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๐
◆ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๓๓
◆ การแก้ไขปัญหาภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ค้างชำระ	๓๔

	หน้า
◆ การทบทวน ปรับปรุง แก้ไขอัตราภาษีป้ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ออกตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐	๓๕
◆ มาตรการเพื่อช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒	๓๗
◆ การเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการ	๓๗
การดำเนินการแก้ไขกฎหมาย	
◆ การพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๘
◆ การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๑
◆ การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๔
• ขอรื้อหรือรื้อค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนา จังหวัดกำแพงเพชร	๔๔
• ขอรื้อการจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา)	๔๖
◆ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่แก้ไข ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๗
การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน	
◆ รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	๕๑
◆ การส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ส่งผลงานการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพสมัครขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๙	๕๙
◆ การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๖๒
◆ โครงการเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่าย การกระจายอำนาจภาคประชาชน	๖๔

การติดตามและประเมินผล

- ◆ การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖๗
- ◆ สรุปรายงานการติดตามผลการดำเนินงาน ๗๐
- ◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุข
ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ๗๙
- ◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของเทศบาล ๘๐
- ◆ การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุข
ขององค์กรบริหารส่วนตำบล ๘๑
- ◆ การประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของกรุงเทพมหานคร ๘๒
- ◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของเมืองพัทยา ๘๒
- ◆ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัด
และค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๓

การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

- ◆ การจัดทำเอกสารเผยแพร่ ๘๗
- ◆ การให้บริการเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๗

การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

๘๘

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

การปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร

และคณะกรรมการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา



“ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานเกี่ยวกับ
กระจายอำนาจและเสริมสร้างความเข้มแข็ง
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ”



คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง รวมถึงการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เป็นไตรภาคี ประกอบด้วย

๑. นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
๒. กรรมการโดยตำแหน่งจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ คน
๓. กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๒ คน (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒ คน เทศบาล ๓ คน องค์การบริหารส่วนตำบล ๕ คน กรุงเทพมหานคร ๑ คน และเมืองพัทยา ๑ คน)
๔. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย จำนวน ๑๒ คน



โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(เลขานุการ)

ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
- ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการโดยตำแหน่ง (๑๑ คน)

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- ปลัดกระทรวงการคลัง
- ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
- เลขาธิการ ก.พ.
- เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑๒ คน)

- องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (๒ คน)
- นายวิสุทธิ์ ธรรมเพชร (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง)
 - นายมังกร ยนต์ตระกูล (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด)
- เทศบาล (๓ คน)
- นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ (นายกเทศมนตรีนครยะลา จ.ยะลา)
 - นายประเสริฐ วชิรเชื้อนขันธ์ (นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง จ.สมุทรปราการ)
 - นายธนศักดิ์ มาคะสิระ (นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง จ.ราชบุรี)
- องค์การบริหารส่วนตำบล (๕ คน)
- นายชูศักดิ์ วสันต์ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง จ.บึงกาฬ)
 - นายชัยรัตน์ ทองใบ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ จ.ลำปาง)
 - นายกัมพล กลั่นเนียม (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง จ.ราชบุรี)
 - นายวิรัช ไตรรัตน์ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล จ.พังงา)
 - นายสำเนา รัศมีทัต (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง จ.สมุทรปราการ)
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (๒ คน)
- ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
 - นายกเมืองพัทยา

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๑๒ คน)

- ด้านบริหารราชการแผ่นดิน
- นายวิชัย ศรีขวัญ
 - นายวิบูลย์ สงวนพงศ์
 - นายอุตร ตันติสุนทร
- ด้านพัฒนาท้องถิ่น
- นายบุญเลิศ น้อมศิลป์
 - นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์
- ด้านเศรษฐศาสตร์
- ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์
 - ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์
- ด้านการปกครองท้องถิ่น
- ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา
 - ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่
 - รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ
- ด้านกฎหมาย
- ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์
 - ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธานกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



นายวิษณุ เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี

ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ



นางพัชราภรณ์ อินทริยงค์
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



นายปรกรณ์ นิลประพันธ์
เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการ

เลขาฯ



นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรรมการโดยตำแหน่ง



พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



นายอุตตม สาวนายน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



นายประสงค์ พูนธเนศ
ปลัดกระทรวงการคลัง



นายฉัตรชัย พรหมเลิศ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



นายแพทย์สุชม กาญจนพิมาย
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



นายการุณ สกุลประดิษฐ์
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



นางเมธินี เทพมณี
เลขาธิการคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน



นายทศพร ศิริสัมพันธ์
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



พลตำรวจเอก อัครวิน ขวัญเมือง
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร



นายสนรยา คุณปลื้ม
นายกเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี



นายวิสุทธิ ธรรมเพชร
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
จังหวัดพัทลุง



นายมังกร ยนต์ตระกูล
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด
จังหวัดร้อยเอ็ด



นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ
นายกเทศมนตรีนครยะลา
จังหวัดยะลา



นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์
นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง
จังหวัดสมุทรปราการ



นายธนศักดิ์ มาคะสิระ
นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง
จังหวัดราชบุรี



นายชูศักดิ์ วสันต์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง
จังหวัดบึงกาฬ



นายชัยรัตน์ ทองใบ
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ
จังหวัดลำปาง



นายกัมพล กลั่นเนียม
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง
จังหวัดราชบุรี



นายวิรัช ไตรรัตน์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล
จังหวัดพังงา



นายสำเนา รัศมิทัต
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง
จังหวัดสมุทรปราการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายวิชัย ศรีขวัญ



นายวิบูลย์ สงวนพงศ์



นายอูธร ตันตีสุนทร



นายบุญเลิศ น้อมศิลป์



นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์



ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่



ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา



ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์



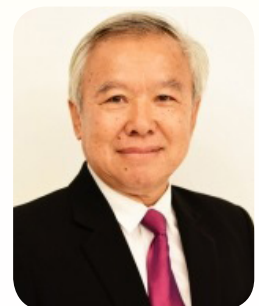
ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์



รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ



ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์



ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อรัฐสภา
๒. กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง
๓. ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ
๔. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณ ที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการถ่ายโอนภารกิจตามข้อ ๒ ๓ และ ๔
๖. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็ว ในการให้บริการประชาชนและการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เป็นสำคัญ
๗. เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณ และการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘. เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี
๙. เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๐. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง
๑๑. พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น
๑๒. เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
๑๓. เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่น่าปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๔. เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
๑๕. ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
๑๖. ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น ๆ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ตามกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๓ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๗ ตอนที่ ๘๕ ก วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๓)

อำนาจหน้าที่

๑. รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. รวบรวมข้อมูล ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการฯ
๓. ร่วมมือและประสานงานกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
๔. ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย
๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย
๖. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

บทบาทและการกิจ

ขอบเขต อำนาจและหน้าที่ที่ได้กำหนดข้างต้น สามารถสรุปบทบาทและภารกิจหลักที่สำคัญของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. บทบาทในฐานะเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการศึกษา รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในรอบปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลและรวบรวม เพื่อการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ การถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การติดตามประเมินผล การปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ตลอดจนการพัฒนาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. บทบาทในฐานะทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเลขานุการ ต้องรับผิดชอบการทำหน้าที่ประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ การให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ทั้งด้านการถ่ายโอนภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเงิน การคลังและงบประมาณ เพื่อให้การกระจายอำนาจดำเนินไปอย่างต่อเนื่องตามเจตนารมณ์ที่ตั้งไว้

๓. งานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ

♦ การทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้เสนอ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรอกก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ มีระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ๔ ประการ คือ ๑) เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง โดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ๒) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน ๓) เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และ ๔) เพื่อให้มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผน และได้กำหนดเป้าหมายหลักไว้ ๓ ประการ คือ ๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการสาธารณะได้ตรงตามเจตนารมณ์ของประชาชน ๒) ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ทำภารกิจที่เป็นระดับมหภาคเป็นหน่วยงานที่คอยสนับสนุนเทคนิค วิชาการ และจัดทำคู่มือให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๓) มีการแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอน และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรค ในการดำเนินงาน

๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๗ ด้าน ดังนี้

๒.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ จำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑) ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน และ ๒) ภารกิจใหม่ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน จำนวน ๒๕ ภารกิจ ดังนี้

- | | |
|--------------------------|-----------------|
| (๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน | จำนวน ๕ ภารกิจ |
| (๒) ด้านสังคม | จำนวน ๑๕ ภารกิจ |
| (๓) ด้านเศรษฐกิจและสังคม | จำนวน ๕ ภารกิจ |

ภารกิจใหม่ที่ถ่ายโอนให้มีจำนวน ๑๐ เรื่อง

- (๑) ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ กรมกิจการผู้สูงอายุ
- (๒) การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี กรมกิจการผู้สูงอายุ
- (๓) งานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.) กรมกิจการผู้สูงอายุ
- (๔) ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุ กรมกิจการผู้สูงอายุ
- (๕) การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน กรมการปกครอง

- (๖) การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า กรมการค้าภายใน
- (๗) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด กรมกิจการเด็กและเยาวชน
- (๘) การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน กรมกิจการเด็กและเยาวชน
- (๙) ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
- (๑๐) ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน สถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน

๒.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานไว้ ๒ ด้าน คือ ๑) การส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ การปรับปรุงโครงสร้างรายได้และทบทวนรายได้ ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนและการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการ ๒) การพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสนับสนุนและพัฒนาระบบการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การถ่ายโอนบุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรที่ถ่ายโอนรวมทั้งปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอิสระเชิงโครงสร้าง และมีกลไกในการเสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ได้รับความเชื่อถือ และจูงใจให้บุคลากรของรัฐถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความสัมพันธ์ในการดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน รวมทั้งเพื่อสร้างกลไกการเชื่อมโยงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการร่วมกันในรูปแบบความร่วมมือ

๒.๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล ที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพื่อประเมินผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน รวมทั้งให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ



◆ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากพิจารณาเห็นว่า ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นนอกเหนือจากการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้แล้ว แม้ว่าการถ่ายโอนภารกิจ จะได้ ดำเนินการโดยถูกต้อง และเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้การกิจดังกล่าว ไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนปฏิบัติการฯ เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือ เป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ หรือกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจแล้ว หากแต่เกินขีดความสามารถ หรือไม่สามรถดำเนินการได้ เนื่องจากประเด็นปัญหาด้านงบประมาณ หรือบุคลากร ดังนั้น จึงได้พิจารณาทบทวนประเด็นปัญหาต่าง ๆ โดยเชิญผู้แทนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ร่วมหารือ เพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจและมีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท แล้วแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบทที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้การกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ดังนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการกิจดังกล่าว

๓. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ดังนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืน

ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

การประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหากล่าวโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอแล้ว แจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ

♦ การกิจถ่ายโอนด้านการก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ การกิจถ่ายโอนด้านการเจาะบ่อน้ำบาดาล ในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อการอุปโภคบริโภคน้ำบาดาลเพื่อการเกษตร และการจัดหาน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียน

การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การกิจถ่ายโอนด้านการก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ การกิจถ่ายโอน ด้านการเจาะบ่อน้ำบาดาล ในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำบาดาลเพื่อการเกษตร และการจัดหาน้ำดื่มสะอาด ให้กับโรงเรียน และมีมติว่า ในการเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ล่วงเลยระยะเวลา การพิจารณาของสำนักงบประมาณแล้ว หากแต่เพื่อเป็นการแก้ไขประเด็นปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างรัฐ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองที่จะเกิดขึ้นต่อไป จึงมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอน การบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติเห็นชอบในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในกรณีมีการขอรับการสนับสนุน ตามภารกิจที่ถ่ายโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยจัดทำ แผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ให้ส่วนราชการจัดทำคำขอของงบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป

๒. จัดตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการและดำเนินการบูรณาการ การบริหารจัดการแหล่งน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขปัญหาคอขวดในการ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านแหล่งน้ำโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ผู้แทนส่วนราชการ ที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทนสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

การประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติที่ประชุม ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติเห็นชอบในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในกรณีที่มีการขอรับการสนับสนุนตามภารกิจที่ถ่ายโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ให้ส่วนราชการจัดทำค่าของบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป

๒. จัดตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการและดำเนินการบูรณาการบริหารจัดการแหล่งน้ำการพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านแหล่งน้ำ โดยมี นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ผู้แทนส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทนสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการเป็นอนุกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

◆ การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบ ภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย

การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลการถ่ายโอนระบบประปาบาดาล และมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สินหรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่า ได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และหากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้ว

ไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

การประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบในหลักการกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามีภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง ให้คณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่า ได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง เพื่อเป็นหลักฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด รายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และหากคณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในฐานะประธานอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

◆ **สรุปข้อมูลพร้อมทั้งข้อเสนอเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการของอาสาสมัคร เพื่อร่วมทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ประชาชน ในท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด**

การประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการดำเนินการของอาสาสมัครในท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง อาสาสมัครในท้องถิ่น ดังนี้

๑. การพิจารณาศึกษา เรื่อง อาสาสมัครในท้องถิ่น

๑.๑ สถานการณ์ปัจจุบันของการดำเนินงานอาสาสมัครในภาครัฐ

ตามรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง การพัฒนารูปแบบการดำเนินภารกิจภาครัฐ การปฏิรูประบบงานอาสาสมัครในภาครัฐ ได้สรุปข้อมูลที่คณะกรรมการได้รับการชี้แจงจากส่วนราชการ สรุปว่าปัจจุบันประเทศไทย มีอาสาสมัครกระจายอยู่ในส่วนราชการ ๑๓ กระทรวง ๔๙ กรม/สำนักงาน ซึ่งอาสาสมัครใช้ชื่อจำนวนประมาณ ๑๐๑ ชื่อ และมีอาสาสมัครจำนวนประมาณ ๘,๐๐๖,๓๓๐ คน เพื่อช่วยปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ อันเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมไทยที่ช่วยยกระดับเสริมสร้างความมีน้ำใจและการช่วยเหลือสังคม โดยเฉพาะการทำงานที่จำเป็นต้องมีปฏิสัมพันธ์กับประชาชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด

๑.๒ กลุ่มอาสาสมัครในระดับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการดำเนินงานของอาสาสมัครในท้องถิ่น ได้พิจารณา กำหนดกรอบแนวทางในการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลอาสาสมัครที่ดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาหาแนวทางการดำเนินการของอาสาสมัคร เพื่อร่วมทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุดในเบื้องต้น ได้รวบรวม ข้อมูลอาสาสมัครที่เห็นควรจะต้องมีในระดับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการชุมชน
- (๒) อาสาสมัครสาธารณสุข
- (๓) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- (๔) อาสาสมัครควบคุมไฟฟ้า
- (๕) อาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ
- (๖) อาสาสมัครดูแลผู้พิการ
- (๗) นักบริหารชุมชน/อาสาสมัครบริหารท้องถิ่น
- (๘) อาสาสมัครปศุสัตว์



๑.๓ ข้อเสนอแนะอาสาสมัครแต่ละประเภท

- (๑) คณะกรรมการชุมชน

เห็นควรพิจารณาคำตอบแทนของ คณะกรรมการชุมชน โดยกำหนดให้คณะกรรมการชุมชน ได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนในรูปแบบอื่น ๆ ตามความเหมาะสม และให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควร

- (๒) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)



กฎหมายและระเบียบที่ใช้บังคับ รวมถึงแนวทางปฏิบัติงานของส่วนราชการและอาสาสมัคร ที่เกี่ยวข้อง ไม่มีประเด็นปัญหาและอุปสรรค หากแต่จำนวนอาสาสมัคร ที่ต้องปฏิบัติงานในพื้นที่แต่ละพื้นที่ต้องมีจำนวน เท่าใด เพื่อให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมต่อสถานการณ์ในการให้บริการสาธารณสุขต่อประชาชนในพื้นที่ เห็นควร เสนอให้กระทรวงสาธารณสุข แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน ของอาสาสมัครด้วย

- (๓) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้บังคับไม่เป็นปัญหาและอุปสรรค สำหรับจำนวนสมาชิก อปพร. ที่พร้อมปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาตามความเหมาะสมและความจำเป็น ประกอบกับสถานะการเงินการคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสวัสดิการ อปพร. ให้ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจาก การช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓

(๔) อาสาสมัครควบคุมไฟฟ้า

เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดให้มีระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครควบคุมไฟฟ้า

(๕) อาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ (อผส.)

(ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม)

(๖) อาสาสมัครดูแลผู้พิการ (อพมก.)

(ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม)

(๗) นักบริหารชุมชน/อาสาสมัครบริหารท้องถิ่น

(ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม)

(๘) อาสาสมัครปศุสัตว์

(ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม)

๑.๔ ข้อเสนอแนะอาสาสมัครในภาพรวม

(๑) บูรณาการระบบการปฏิบัติงานของอาสาสมัครในระดับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- โดยบูรณาการการปฏิบัติของอาสาสมัครประเภทต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันเข้าด้วยกัน เพื่อเสริมสร้างการปฏิบัติงานร่วมกัน และเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งทางด้านบุคลากรและงบประมาณ รวมทั้งการบริหารจัดการซึ่งผ่านกลไกของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

(๒) การพัฒนาองค์ความรู้ของอาสาสมัครในระดับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- เสริมสร้างการเรียนรู้แบบบูรณาการให้แก่อาสาสมัคร เช่น ดำเนินโครงการจัดการฝึกอบรมแบบบูรณาการที่สำคัญที่ต้องปฏิบัติงานในพื้นที่โดยต่อเนื่อง รวมถึงการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดการองค์ความรู้ของอาสาสมัคร

- จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับอาสาสมัครประเภทต่าง ๆ เพื่อการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

(๓) การสร้างระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ที่เป็นธรรม

- การจัดระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ที่เป็นธรรม จะต้องมีความสอดคล้องกับภารกิจที่อาสาสมัครปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และควรใช้หลักเกณฑ์การกำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมและฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

- สิทธิประโยชน์อื่น ๆ สมควรกำหนดให้มีขึ้นตามความเหมาะสม เพื่อยกย่อง ส่งเสริมขวัญกำลังใจและเป็นเกียรติยศแก่อาสาสมัครในพื้นที่ เช่น ประกันสุขภาพ/อุบัติเหตุ เพื่อให้ความคุ้มครองในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครในพื้นที่

- การสั่งใช้งานอาสาสมัครอื่น ๆ ในภารกิจตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายเป็นเงินที่มอบให้อาสาสมัครอื่น ๆ เพื่อเป็นค่าป่วยการชดเชยการทำงาน หรือเวลาที่เสียไปเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในภารกิจตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยเทียบเคียงค่าใช้จ่ายของ อปพร.





(๔) การพัฒนากลไกกลาง กลไกระดับจังหวัด และกลไกระดับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของระบบอาสาสมัครให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

- กลไกกลางให้มีคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยที่มีอาสาสมัครทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนและดูแลอาสาสมัครในภาครัฐทั้งระบบ กำหนดนโยบายให้มีความเชื่อมโยงและบูรณาการร่วมกัน โดยจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาสาสมัครแห่งชาติ

- ระดับจังหวัดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่จัดระบบฐานข้อมูลกลางของอาสาสมัครระดับจังหวัด และพัฒนาองค์ความรู้ของอาสาสมัคร โดยจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาสาสมัครระดับจังหวัด

- ระดับพื้นที่ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่บูรณาการทำงานร่วมกันของอาสาสมัครในระดับพื้นที่ และจ่ายค่าตอบแทน/สิทธิประโยชน์ที่สมเหตุสมผลและเป็นธรรม โดยจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาสาสมัครระดับพื้นที่

สำหรับการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น เห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ (ก.ส.ค.) และคณะกรรมการส่งเสริมอาสาสมัครที่ ก.ส.ค. แต่งตั้ง พิจารณาระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ที่เป็นธรรมเหมาะสมใกล้เคียงกัน ในอาสาสมัครประเภทต่าง ๆ รวมทั้งการพัฒนากลไกกลาง/ระดับจังหวัด (องค์การบริหารส่วนจังหวัด)/ระดับพื้นที่เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความชัดเจน สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการระบบปฏิบัติงานของอาสาสมัครในระดับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งทางด้านบุคลากรและงบประมาณ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การบริหารจัดการและค่าใช้จ่ายระบบอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ จะรับไปพิจารณาหาแนวทางการจัดทำประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจและหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถบูรณาการการทำงานร่วมกันของอาสาสมัครในระดับพื้นที่ได้และการออกระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการอาสาสมัครปฏิบัติงานและการเบิกค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาองค์ความรู้ของอาสาสมัคร การจัดทำระบบฐานข้อมูลอาสาสมัคร ระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของอาสาสมัคร ฯลฯ

๒. เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบความคืบหน้า และแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการดำเนินการของอาสาสมัคร

ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีมติรับทราบตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการดำเนินการของอาสาสมัครในท้องถิ่นเสนอ

◆ การจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงาน จำนวน ๒ ชุด ได้แก่ คณะทำงานจัดทำข้อมูลถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะทำงานจัดทำข้อมูลแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาผลการประชุมคณะทำงานจัดทำข้อมูลแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานเพิ่มเติม ได้แก่ ผู้แทนมูลนิธิปิดทองหลังพระและสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ และการเกษตร (องค์การมหาชน) (สสนก.)
๒. รับทราบ เรื่อง การขยายกรอบเวลาการดำเนินการเลื่อนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้
 - ให้ทุกหน่วยงานแจ้งความจำเป็นขอใช้ Username และ Password เพื่อเข้าระบบ Water.gistda.or.th จากกรอบเวลาเดิมเดือนมีนาคม ๒๕๖๒
 - ให้ทุกหน่วยงานตรวจสอบข้อมูลการถ่ายโอนแหล่งน้ำจาก QR Code และข้อมูลการถ่ายโอนแหล่งน้ำอื่น ๆ ให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒
 - มอบสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) จัดทำคู่มือวิธีการใช้งานระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและท้องถิ่นจากกรอบเวลาเดิมเดือนเมษายน ๒๕๖๒ เลื่อนไปเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒
 - อบรมการจัดทำระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ (สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) เป็นผู้ดำเนินการ) เลื่อนถึงเดือนพฤษภาคม เพราะติดขัดในเรื่องเทคนิคการเขียนโปรแกรม
 - จัดทำและตรวจสอบระบบฐานข้อมูลให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ และคณะทำงานฯ สรุปลงแล้วเสร็จ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามกรอบเวลาของการดำเนินการ
๓. ให้คณะทำงานฯ ทั้ง ๒ คณะ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ หรือมีการชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อเสนอเป็นวาระการประชุมครั้งต่อไป

◆ การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ ความคืบหน้าในการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ
๒. ขอให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาศึกษาประเด็นปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งปัจจัยเชิงบวก และเชิงลบที่มีผลต่อการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. และพิจารณาจัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ขอให้คณะอนุกรรมการด้านติดตามและประเมินผล ในคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาติดตามประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.

๔. ขอให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาดำเนินการชี้แจงต่อจังหวัดเพื่อให้ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.

ต่อมาคณะอนุกรรมการในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๑ ให้เร่งรัดการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่เทศบาลนคร จำนวน ๑๐ แห่ง เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมก่อนขยายการดำเนินการไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดใหญ่อื่น ๆ ที่มีความพร้อม ดังนี้



รายชื่อเทศบาลนคร ๑๐ แห่ง ซึ่งมี รพ.สต. อยู่ในพื้นที่

ลำดับ	จังหวัด	อำเภอ	รายชื่อเทศบาล	รพ.สต. (จำนวน)	รายชื่อ รพ.สต.
๑.	ชลบุรี	ศรีราชา, บางละมุง	เทศบาลนครแหลมฉบัง	๑	๑. รพ.สต.ไร่หนึ่ง
๒.	ชลบุรี	ศรีราชา	เทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์	๖	๑. รพ.สต.บ้านนาพรวัว ๒. รพ.สต.บ้านหุบบอน ๓. รพ.สต.บ้านหนองค้อ ๔. รพ.สต.ตลาดบึง ๕. รพ.สต.บ่อวิน ๖. รพ.สต.เขาคันทรง
๓.	เชียงราย	เมืองเชียงราย	เทศบาลนครเชียงราย	๓	๑. รพ.สต.สันตาเหลื่อง ๒. รพ.สต.รอบเวียง ๓. รพ.สต.หัวฝาย
๔.	นนทบุรี	เมืองนนทบุรี	เทศบาลนครนนทบุรี	๕	๑. รพ.สต.ตลาดขวัญ ๒. รพ.สต.ท่าทราย ๓. รพ.สต.ทานสัมฤทธิ์ ๔. รพ.สต.บางเขน ๕. รพ.สต.ไขแสงกำเนิดมี

ลำดับ	จังหวัด	อำเภอ	รายชื่อเทศบาล	รพ.สต. (จำนวน)	รายชื่อ รพ.สต.
๕.	นนทบุรี	ปากเกร็ด	เทศบาลนครปากเกร็ด	๔	๑. รพ.สต.บ้านใหม่ ๒. รพ.สต.บางพูด ๓. รพ.สต.บางตลาด ๔. รพ.สต.ประเสริฐอิสลาม
๖.	พิษณุโลก	เมืองพิษณุโลก	เทศบาลนครพิษณุโลก	๓	๑. รพ.สต.สระโคก ๒. รพ.สต.หัวรอ ๓. รพ.สต.อรัญญิก
๗.	สกลนคร	เมืองสกลนคร	เทศบาลนครสกลนคร	๑	๑. รพ.สต.ธาตุเชิงชุม
๘.	สุราษฎร์ธานี	เมืองสุราษฎร์ธานี	เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี	๒	๑. รพ.สต.มะขามเตี้ย ๒. รพ.สต.บางกุ้ง
๙.	สุราษฎร์ธานี	เกาะสมุย	เทศบาลนครเกาะสมุย	๙	๑. รพ.สต.อ่างทอง ๒. รพ.สต.ลิปะน้อย ๓. รพ.สต.ตลิ่งงาม ๔. รพ.สต.บ้านเกาะแตน ๕. รพ.สต.หน้าเมือง ๖. รพ.สต.มะเร็ต ๗. รพ.สต.บ่อผุด ๘. รพ.สต.แม่น้ำ ๙. รพ.สต.บ้านเกาะพลวย
๑๐.	อุดรธานี	เมืองอุดรธานี	เทศบาลนครอุดรธานี	๑	๑. รพ.สต.หนองบัว
รวม				๓๕	



๑.๒ มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ เร่งรัดดำเนินการดังนี้

๑.๒.๑ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) จัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแผนที่ตั้งของ รพ.สต. และหน่วยบริการระดับปฐมภูมิสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวนอัตรากำลัง และงบประมาณทั้งหมดที่ รพ.สต. ได้รับการจัดสรรจากแหล่งต่าง ๆ

(๒) ชี้แจงแนวทางการดำเนินการและสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรใน รพ.สต.

(๓) เตรียมความพร้อมให้กับเทศบาลนคร สำหรับการประเมินความพร้อมเพื่อขอรับการถ่ายโอน รพ.สต.

๑.๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๑) จัดเตรียมข้อมูลจำนวนศูนย์บริการสาธารณสุขและหน่วยงานให้บริการด้านสุขภาพของเทศบาล และงบประมาณในการจัดบริการ รวมทั้งจำนวนประชากรในพื้นที่และประชากรที่ใช้บริการ

(๒) จัดเตรียมข้อมูลโครงการและอัตรากำลังของศูนย์บริการสาธารณสุขหรือหน่วยบริการด้านสุขภาพของเทศบาล

(๓) สอบถามความสมัครใจของเทศบาลดังกล่าว ในการรับโอน รพ.สต. โดยให้นำเสนอที่ประชุมสภาเทศบาลพิจารณาให้ความเห็นขอรับการโอนภารกิจ รพ.สต. ตามกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แจ้งมติคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีมติเร่งรัดการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามผลการประชุมหารือร่วมดังกล่าวต่อไป

จากผลการประชุมหารือมติคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีมติเร่งรัดการถ่ายโอน รพ.สต. จากกระทรวงสาธารณสุขให้แก่เทศบาลนคร จำนวน ๑๐ แห่ง เป็นเรื่องที่มีความสอดคล้องกับเรื่องที่คุณอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาเพื่อขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. จากกระทรวงสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประชุมจึงมีมติให้แจ้งมติและผลการประชุมหารือและมติคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยขอให้กระทรวงสาธารณสุข และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเร่งรัดดำเนินการตามมติและผลการประชุมหารือและมติคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน แล้วแจ้งผลให้คณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อไป



๒. การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้สรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาจัดทำคำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงานเพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. โดยกำหนด เป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน รวมถึงกระบวนการบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล งบประมาณ และมาตรฐานการบริหาร จัดการ รพ.สต. ภายหลังจากถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นขอต่อไป ที่ประชุมจึงมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยแต่งตั้ง นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน รองศาสตราจารย์รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา รองศาสตราจารย์วิมลัญญา แสงสุข ผู้ช่วยศาสตราจารย์จรรยาพร ศรีศัลักษณ์ และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหน้าที่ ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจฯ มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๒.๑ จัดทำแผนและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมและกระบวนการการบริหารจัดการ รพ.สต. งบประมาณการบริหารงาน บุคคล และมาตรฐานการจัดบริการ

๒.๓ ดำเนินการอื่น ตามที่คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มอบหมาย



◆ โครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่ดี

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ โดยให้เสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาก่อนแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและเสนอรัฐสภารับทราบตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

เพื่อเป็นการเสริมสร้างศักยภาพ การเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) และการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่ดีขึ้น

วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑. เพื่อส่งเสริม พัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้างศักยภาพให้แก่ผู้บริหาร ปลัด หรือเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเตรียมความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓)

๒. เพื่อให้ผู้บริหาร ปลัด หรือเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดี

ขอบเขตการดำเนินงาน

๑. ดำเนินการเตรียมความพร้อมในภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และการเสริมสร้างศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการพัฒนาเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่ดี

๒. ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ประกอบด้วย ผู้บริหาร ปลัด หรือเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้แทนแห่งละ ๑ คน โดยจะดำเนินการจำนวน ๖ ครั้ง ครอบคลุม ๗๖ จังหวัด รวมจำนวนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๒,๖๘๘ คน



การดำเนินโครงการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดโครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมโฆษะ จังหวัดขอนแก่น โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดขอนแก่น นครราชสีมา อุตรดิตถ์ บึงกาฬ มหาสารคาม หนองคาย หนองบัวลำภู สกลนคร ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ และเลย ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๖๔๒ คน

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ รวม ๑๔ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน เชียงราย น่าน พะเยาแพร่ พิชณุโลก ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร และพิจิตร ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๙๗ คน

ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแอมโบ เรสซิเดนซ์ อำเภออุทัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ รวม ๑๒ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ชัยนาท นครปฐม สุพรรณบุรี ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อุทัยธานี อ่างทอง และกาญจนบุรี ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓๙๙ คน

ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมพรรษา เจบี อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ รวม ๑๖ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดสงขลา ภูเก็ต ชุมพร ระนอง นครศรีธรรมราช พังงา กระบี่ สุราษฎร์ธานี ตรัง พัทลุง สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓๙๒ คน

ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมสุนีย์ แกรนด์ โฮเทล แอนด์คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ รวม ๙ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดอุบลราชธานี บุรีรัมย์ ร้อยเอ็ด สุรินทร์ ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ นครพนม และมุกดาหาร ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓๘๒ คน

ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมซีบีซี จอมเทียน รีสอร์ท อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยมีจังหวัดเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ รวม ๑๖ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดชลบุรี นนทบุรี ปทุมธานี ฉะเชิงเทรา ระยอง จันทบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ราชบุรี กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๒๗๖ คน

โครงการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนตามแนวทางการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นในเรื่องการปรับปรุง ประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่น ให้พร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ ทิศทางการเปลี่ยนแปลงการกระจายอำนาจ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่ดี และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะอันเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนในท้องถิ่น สามารถดำรงอยู่อย่างมีเสถียรภาพ และสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในด้านการบริการให้แก่ประชาชน และการบริหารจัดการองค์กรที่มีความโปร่งใสสามารถเข้าถึงได้





การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

♦ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๓๐ ซึ่งคำนวณจากประมาณการรายได้ของรัฐบาลตามแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนทั้งสิ้น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง จำนวน ๗๕,๗๕๐.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๘ โดยประมาณการจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บจริงในปีที่ผ่านมา

๒. รายได้ที่รัฐบาลเก็บให้ จำนวน ๒๕๔,๐๔๙.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๙ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ

๓. รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ จำนวน ๑๓๐,๐๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๗๖ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ

๔. เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๖๕,๑๘๘.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๗ โดยเป็นส่วนที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ในอัตราร้อยละ ๓๐

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คาดว่ารัฐบาลจะมีรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๗๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากประมาณการรายได้สุทธิของรัฐบาลตามแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบไว้แล้วเป็นจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ประมาณการการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓๑,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ได้ประมาณการรายได้ไว้จำนวน ๑๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๘,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๕

ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๔๗ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นจำนวน ๘๐๔,๘๒๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕๓,๓๔๕.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕ จำแนกรายละเอียดได้ ดังนี้

การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	เพิ่ม/ลด
๑. รายได้สุทธิของรัฐบาล	๒,๕๕๐,๐๐๐.๐๐	๒,๗๓๑,๐๐๐.๐๐	๑๘๑,๐๐๐.๐๐
๒. รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๕๑,๔๘๐.๐๖	๘๐๔,๘๒๖.๐๐	๕๓,๓๔๕.๙๔
๒.๑ ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๗๕,๓๕๐.๐๐	๔๙๖,๘๗๖.๐๐	๒๑,๕๒๖.๐๐
๒.๒ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๗๖,๑๓๐.๐๖	๓๐๗,๙๕๐.๐๐	๓๑,๘๑๙.๙๔
สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล	๒๙.๔๗	๒๙.๔๗	-

หมายเหตุ เงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓๐๗,๙๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓๐๖,๘๙๕.๒๗๕๓ ล้านบาท และแผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ระดับภาคจำนวน ๑,๐๕๔.๗๒๕๗ ล้านบาท

ทั้งนี้ ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘๐๔,๘๒๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ ๒๙.๔๗ ประกอบด้วย ๑) รายได้ท้องถิ่นจัดเก็บเอง จำนวน ๑๑๕,๙๙๐ ล้านบาท ๒) รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ จำนวน ๒๔๙,๘๘๖ ล้านบาท ๓) รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ จำนวน ๑๓๑,๐๐๐ ล้านบาท และ ๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๓๐๗,๙๕๐ ล้านบาท

♦ **หลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๒. ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด เสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กลุ่มที่ ๒ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นในสัดส่วนเท่ากัน

๓.๑ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

๓.๑.๑ เงินอุดหนุนทั่วไป ประกอบด้วย ๑) เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ให้ตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๑๐ ๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการภารกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน



๓.๑.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

๓.๒ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับขององค์การบริหารส่วนจังหวัด



๓.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น

๓.๒.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๓.๓ การเสนอตั้งงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานครได้เสนอโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากรจากคลองบางบัวลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาและโครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำฯ เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ที่ใช้งบประมาณจำนวนมากที่จะกระทบต่อสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ ควรอยู่นอกกรอบวงเงินในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการใหม่ไปยังสำนักงานงบประมาณ ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) และโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัยท้องถิ่นไทยผ่านการเล่นซึ่งเป็นรายการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นภารกิจถ่ายโอน แต่ทั้งนี้รายได้ดังกล่าวไม่ควรกำหนดอยู่ในสัดส่วนรายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐบาล เพื่อมิให้ต้องไม่กระทบกับวงเงินอุดหนุนทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรร



◆ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) จัดสรรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑.๑ กรมสรรพากรจัดเก็บในเขตกรุงเทพมหานคร จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร ในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามจำนวนประชากร

๑.๒ กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามประชากร ทั้งนี้ ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยาจัดสรรตรงให้เมืองพัทยา

๒. ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร จัดสรรให้เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร ส่วนภาษีจัดเก็บในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามจำนวนประชากร

๓. ภาษีสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานคร ตามจำนวนประชากร

๔. ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราร้อยละ ๒๐.๓๗ ของภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร หลังหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนผู้เสียภาษีแล้ว ดังนี้

ส่วนที่ ๑ จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรรตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนที่เหลือให้จัดสรรแก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนที่ ๑

๕. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๕.๑ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จัดเก็บในเขตกรุงเทพมหานครให้จัดสรรแก่กรุงเทพมหานคร

๕.๒ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จัดเก็บในเขตจังหวัดให้จัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดใดได้รับการจัดสรรตาม (๑) มากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ได้รับการจัดสรรเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้นำเงินส่วนที่เพิ่มไปจัดสรรให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดตามสัดส่วน

◆ การแก้ไขปัญหาค่าเช่าและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ค้างชำระ:

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณา เรื่อง สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ขอรื้อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับแนวทางในการแก้ไขปัญหาภาษี และค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่ค้างชำระที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่องบประมาณในการดำเนินงานในการพัฒนาท้องถิ่น ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการการจัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก สมาคมองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ แห่ง เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาค่าเช่าและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่ค้างชำระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดประชุมหารือเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ แล้ว ที่ประชุมเห็นควรให้นำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา โดยกำหนดแนวทางการดำเนินการไว้ ดังนี้

ระยะสั้น มอบฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อตกลง (MOU) เพื่อลงนามร่วมกัน ระหว่างกรมการขนส่งทางบก สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะวิจัยโครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อกรมการขนส่งทางบกให้ข้อมูลผู้ค้างชำระภาษีรถยนต์จากระบบจดทะเบียนรถยนต์ของกรมการขนส่งทางบกให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อใช้ในการเชิญชวนประชาชนให้มาชำระภาษีรถยนต์ที่ค้างชำระ ซึ่งจะได้แจ้งให้กรมการขนส่งทางบกทราบกำหนดการลงนามในข้อตกลงต่อไป รวมทั้งขอความอนุเคราะห์ส่งข้อมูลชื่อและที่อยู่เจ้าของรถยนต์ที่ค้างชำระภาษีรถยนต์จากระบบจดทะเบียนรถยนต์ให้คณะวิจัยฯ เพื่อทดลองส่งหนังสือเชิญชวนประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมาชำระภาษีรถยนต์ที่ค้างชำระเป็นรายบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด นำร่อง ๔ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สิงห์บุรี อุบลราชธานี และสงขลา

ระยะยาว มอบกรมการขนส่งทางบก ร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด พัฒนาระบบเชื่อมต่อข้อมูลผู้ค้างชำระภาษีรถยนต์ทั่วประเทศส่งผ่านข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อสามารถติดตามและตรวจสอบผู้ค้างชำระภาษีรถยนต์

ต่อมาคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าเช่าและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่ค้างชำระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีมติมอบฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อตกลง (MOU) ร่วมกัน ระหว่างกรมการขนส่งทางบก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะวิจัยโครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อกรมการขนส่งทางบกให้ข้อมูลผู้ค้างชำระภาษีรถยนต์จากระบบจดทะเบียนรถยนต์ของกรมการขนส่งทางบกให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อใช้ในการเชิญชวนประชาชนให้มาชำระภาษีรถยนต์ที่ค้างชำระและให้แจ้งกรมการขนส่งทางบก เพื่อขอความอนุเคราะห์ส่งข้อมูลชื่อและที่อยู่ของเจ้าของรถยนต์ที่ค้างชำระภาษีรถยนต์จากระบบจดทะเบียนรถยนต์ให้คณะวิจัยฯ เพื่อทดลองส่งหนังสือเชิญชวนประชาชนให้มาชำระภาษีรถยนต์ที่ค้างชำระเป็นรายบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด นำร่อง ๔ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สิงห์บุรี อุบลราชธานี และสงขลา ในรูปแบบโปรแกรม Excel และ Word ซึ่งรองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธานอนุกรรมการฯ

◆ การทบทวน ปรับปรุง แก๊วอัตราภาษีป้ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณา เรื่อง การทบทวน ปรับปรุง แก๊วอัตราภาษีป้ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

ระยะสั้น เห็นด้วยกับอัตราภาษีป้ายที่คณะทำงานเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขว่ามีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการป้ายโฆษณาและประชาชนที่ประกอบธุรกิจดังกล่าวมากเกินไป เนื่องจากมีการกำหนดอัตราภาษีป้ายเหมาะสมกับสภาพและประเภทการใช้งานอยู่แล้ว

ระยะยาว

๑. มอบผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อเท็จจริงให้คณะทำงานเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีป้าย พิจารณาปรับปรุงแก้ไขอัตราภาษีป้ายให้มีความเหมาะสมโดยนำเสนอตัวอย่างการคำนวณภาษีป้ายขนาดใหญ่ในกรุงเทพมหานคร โดยใช้อัตราภาษีป้ายอัตราใหม่เปรียบเทียบกับรายได้จากค่าเช่าที่ผู้ประกอบการป้ายโฆษณาได้รับว่าคิดเป็นร้อยละเท่าใดของข้อมูลทางเศรษฐกิจ (GDP) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ เพื่อแสดงให้เห็นถึงอัตราการเพิ่มขึ้นเฉลี่ยต่อปี

๒. กระทรวงมหาดไทยควรเพิ่มประเภทป้ายโฆษณาใหม่ ๆ เช่น ป้ายโฆษณาข้างรถยนต์ รวมถึงป้ายโฆษณาตามสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น





◆ มาตรการเพื่อช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณา เรื่อง มาตรการเพื่อช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีมติเห็นชอบมอบฝ่ายเลขานุการขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. มีหนังสือถึงผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาขยายหรือให้เลื่อนกำหนดเวลาสำรวจและประกาศรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๑๔ วรรคแรกแห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างฯ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ กรณีเจ้าพนักงานสำรวจ หรือพนักงานประเมิน หรือพนักงานเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับแต่งตั้งจากผู้บริหารท้องถิ่นที่คาดว่าจะสำรวจและประกาศรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ทันในเดือนพฤศจิกายนนี้ โดยให้เจ้าพนักงานสำรวจฯ ยื่นคำร้องขอขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาก่อนวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กับผู้บริหารท้องถิ่น หากผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาเห็นเป็นการสมควรจะขยายหรือให้เลื่อนกำหนดเวลาออกไปอีกตามความจำเป็นภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประกาศรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างก่อนบางส่วนแล้วจึงขออนุมัติขยายเวลา หรือขออนุมัติขยายเวลาประกาศออกไปก่อนแล้วจึงประกาศภายหลังก็ได้

๒. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำความร่วมมือกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งหนังสือแจ้งประเมินการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างฯ หรือหนังสืออื่นให้กับผู้เสียภาษี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว

◆ การเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณา เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ เพื่อจัดทำประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้มีการประชุมหารือการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการ ซึ่งต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เป็นประธานการประชุมหารือเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยเชิญผู้แทนจากกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม ซึ่งประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มอบสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะฝ่ายเลขานุการนัดประชุม เพื่อกรมสรรพากรชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว ต่อผู้แทนสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ สมาคม และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

ฝ่ายเลขานุการได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณา เรื่อง การเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการ โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) เป็นประธานการประชุม เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กรมสรรพากรจัดทำรายละเอียด ขั้นตอน หลักเกณฑ์ วิธีการจัดเก็บและจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำความเข้าใจเรื่องดังกล่าวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป



คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติรับทราบเรื่องดังกล่าว และให้ฝ่ายเลขานุการเชิญนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดที่จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและมีภาษีซื้อมากกว่าภาษีขายร่วมประชุม เพื่อทำความเข้าใจร่วมกัน อีกครั้งหนึ่ง

ฝ่ายเลขานุการได้ประสานขอข้อมูลรายละเอียด ขั้นตอน หลักเกณฑ์ วิธีการจัดเก็บ และจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากกรมสรรพากรแล้ว ได้รับข้อมูลดังกล่าวในรูปแบบ infographic ดังนี้ (๑) ภาษีมูลค่าเพิ่ม คืออะไร และคำนวณอย่างไร (๒) ภาษีมูลค่าเพิ่มเกี่ยวข้องกับส่วนท้องถิ่นอย่างไร (๓) ผลการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มรวมของจังหวัดน้อยกว่าที่ขอคืนจะเป็นอย่างไร (๔) ทำไม! รายได้ส่วนท้องถิ่นถึงไม่เพิ่มขึ้นตามการบริโภคภายในจังหวัด (๕) การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นรายได้ส่วนท้องถิ่น (๖) ในกรณีที่ประชาชนซื้อสินค้า หรือใช้บริการในกิจการของผู้ประกอบการจดทะเบียนเพิ่มขึ้น แต่ทำไมผลจัดเก็บของจังหวัดไม่เพิ่มขึ้น และ (๗) ผลจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มกับรายได้ส่วนท้องถิ่น

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ ดังนั้น เพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศได้รับความรู้เรื่อง การเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการในคราวเดียวกัน และเป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ฝ่ายเลขานุการจึงได้ประสานเชิญผู้แทนกรมสรรพากรมาเป็นวิทยากรบรรยายให้ความรู้เรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

การดำเนินการแก้ไขกฎหมาย

◆ การพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. กฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑.๑ พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๓๖ ก วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

๑.๒ พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถานโบราณวัตถุศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา



๓. ดำเนินการทบทวนร่างกฎหมายที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยนำความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย จำนวน ๑๐ ฉบับ ดังนี้

- ๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๖ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๗ ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๙ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓.๑๐ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. ดำเนินการทบทวน แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



◆ การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ เป็นประธาน ได้มีการประชุมในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยพิจารณา เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail)



ข้อหารือ จังหวัดสมุทรปราการเป็นจังหวัดในเขตปริมณฑลที่ประสบปัญหาการจราจรติดขัด ซึ่งเกิดขึ้นในหลายเส้นทาง โดยเฉพาะในช่วงชั่วโมงเร่งด่วนอันเนื่องมาจากการเป็นจังหวัดรองรับการขยายตัวของกรุงเทพมหานคร ทั้งในด้านการผลิตและการกระจายตัวของประชาชน มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญและเป็นที่ยู๋ักโดยแพร่หลาย รวมทั้งเป็นที่ตั้งของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงประสงค์จะดำเนินโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งจัดเป็นการขนส่งสาธารณะระบบรางมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัด เพื่อเพิ่มความสะดวกรสบายในการสัญจร ลดระยะเวลาและเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ส่งเสริมภารกิจการวางแผนพัฒนาและบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว ที่พัก ศูนย์ประชุม และกิจการที่ต่อเนื่อง เพื่อการพัฒนาจังหวัดสมุทรปราการ อันได้แก่ พื้นที่จังหวัดและพื้นที่เชื่อมโยงหรือต่อเนื่องกับเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ รวมทั้งสร้างรายได้ให้กับชุมชนโดยรอบ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงขอหารือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้องตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร กำหนดให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะด้านการขนส่งมวลชน กรณีดังกล่าวองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พิจารณาเห็นว่า รถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) ซึ่งเป็นการขนส่งสาธารณะระบบราง และจัดเป็นการให้บริการด้านการขนส่งมวลชน ดังนั้นการจัดให้มีระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) จึงเป็นการดำเนินการ

ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถจัดให้มีและให้บริการได้ ความเห็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการถูกต้องหรือไม่ อย่างไร



๒. หากรถไฟฟ้ายางเดี่ยว (Monorail) เป็นการขนส่งสาธารณะระบบราง และจัดเป็นการให้บริการด้านการขนส่งมวลชนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถจัดให้มีและให้บริการได้ กรณีดังกล่าวจะต้องมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นการเฉพาะด้วยหรือไม่ และหากจำเป็นจะต้องมีการถ่ายโอนภารกิจเป็นการเฉพาะให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และ ๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการขนส่งสาธารณะระบบรางให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร โดยในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ที่กำหนดว่า ถ้าจะดำเนินกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ต่อมาคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอและได้ให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณา ดังนี้

๑. การดำเนินการระบบไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) จะต้องพิจารณามาตรฐานการเดินรถ มาตรฐานความปลอดภัย ผลกระทบที่เกิดขึ้นในการเข้าไปใช้พื้นที่ดำเนินการ โดยเฉพาะพื้นที่ของเอกชน ตามที่กฎหมายกำหนดและคำนึงถึงศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่จะดำเนินโครงการด้วย

๒. การดำเนินโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะต้องพิจารณารูปแบบการลงทุน การบริหารจัดการระบบและการเชื่อมต่อระบบ ซึ่งจะต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) กรมการขนส่งทางราง การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย ฯลฯ เข้าร่วมพิจารณาด้วย



◆ การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกวาวงศ์ เป็นประธาน ได้มีการประชุมในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

เรื่องที่ ๑ ทหารือกรณีค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร

ข้อหารือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรได้อุดหนุนงบประมาณให้กับหน่วยวิทยบริการ วิทยาลัยสงฆ์นครสวรรค์ มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วัดพระบรมธาตุ อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร ของหน่วยวิทยบริการฯ ณ วัดพระบรมธาตุ จังหวัดกำแพงเพชร มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคลากรทางศาสนาให้มีความรู้ความเข้าใจในคำสั่งสอนของพระศาสดา พระสัมมาสัมพุทธเจ้าดียิ่งขึ้นและให้บุคลากรทางศาสนามีสัมมาปฏิบัติ ได้ปฏิบัติตนให้เหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกำแพงเพชร ได้ทำการตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร เห็นว่าการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าว เพื่อดำเนินกิจกรรมตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร เป็นค่าใช้จ่ายประจำสำนักงานและค่าใช้จ่ายที่มีได้เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการศึกษาในการจัดการเรียนการสอน จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรที่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนได้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรพิจารณาโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชรแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. หน่วยวิทยบริการ วิทยาลัยสงฆ์นครสวรรค์ มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วัดพระบรมธาตุ อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร เป็นสถาบันการศึกษานอกที่ตั้งของมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นหน่วยวิทยบริการ วิทยาลัยสงฆ์นครสวรรค์ มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วัดพระบรมธาตุ อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ตามประกาศมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ได้จัดการเรียนการสอนให้ระดับปริญญาตรี และระดับประกาศนียบัตร (ป.บ.ส.) ในสาขาวิชาการจัดการเชิงพุทธ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ และหลักสูตรประกาศนียบัตรบริหารกิจการคณะสงฆ์ โดยมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา วิจัย ส่งเสริมและให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุสามเณรและคฤหัสถ์ รวมทั้งทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ซึ่งจัดได้ว่าเป็น “สถานศึกษา” และเป็น “การศึกษาตลอดชีวิต” คือ เป็นการศึกษาที่เกิดจากการผสมผสานกันระหว่างการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการศึกษจะเป็นบุคลากรทางศาสนา โดยการเข้ารับการศึกษ เพื่อพัฒนาคุณภาพความรู้ความเข้าใจในหลักธรรม คำสั่งสอนของพระสัมมาสัมพุทธเจ้ามากยิ่งขึ้น และจักได้นำความรู้แลประสบการณ์ที่ได้รับมาเผยแพร่ให้กับพุทธศาสนิกชนได้มีความรู้ความเข้าใจ อีกทั้งยังเป็นการสืบทอดพระพุทธศาสนาให้อยู่กับชาติไทยสืบไป โครงการนี้จึงสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรด้านการจัดการศึกษา และมีประโยชน์ต่อประชาชน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หมวด ๒ มาตรา ๑๗ ข้อ ๑๖ (๖) การจัดการศึกษา กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๑ (๑๑) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๒ (๓) ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณสุข ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๕ และตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๒. จากข้อสังเกตของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกำแพงเพชรระบุว่าสำหรับค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชรลำดับที่ (๑) ถึง (๙) เป็นค่าใช้จ่ายประจำสำนักงานของมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย จะต้องเบิกจ่ายจากงบประมาณของมหาวิทยาลัย และค่าใช้จ่ายลำดับที่ (๑๐) และ (๑๑) มีค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอน จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรที่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนได้ ในประเด็นนี้ ค่าใช้จ่ายลำดับที่ (๑) ถึง (๑๑) เป็นค่าใช้จ่ายที่นำไปดำเนินการ หากอ้างอิงตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดกระบวนการเรียนรู้ของสถานศึกษาในแต่ละระดับ เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนสภาพแวดล้อมและบรรยากาศในการเรียนการสอนให้ผู้เรียนเกิดการเรียนรู้และมีความรู้ มีความเหมาะสม แต่ท้ายที่สุดแล้ว คือ ประสงค์ที่จะพัฒนาคน และสังคมให้มีความสมดุล ทั้งความรู้ ความสามารถ ความดีงาม และการสร้างสรรค์ จรรโลงความก้าวหน้าทางวิชาการ ซึ่งเป็นปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องและมีความรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และนำไปพัฒนาสังคมประเทศชาติต่อไป

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรจึงขอหารือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร
ว่าความเห็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรข้างต้นถูกต้องหรือไม่ และขอหารือตามประเด็น ดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร เป็นโครงการ
ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรตามภารกิจด้านการจัดการศึกษาหรือไม่

๒. ค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร
ข้อ ๑ - ข้อ ๑๑ ดังกล่าว ถือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดการศึกษาหรือไม่

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรได้อุดหนุนงบประมาณ
ให้กับหน่วยวิทยบริการ วิทยาลัยสงฆ์นครสวรรค์ มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วัดพระบรมธาตุ อำเภอเมือง
กำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ตามโครงการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้บุคลากรทางศาสนาจังหวัดกำแพงเพชร
ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจ
ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น อำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยกรณีดังกล่าว
จึงเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย



เรื่องที่ ๒ ขอหารือการจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา)

ขอหารือ ด้วยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เทศบาลตำบลทับมา ได้จัดทำโครงการคลินิกตำบลทับมา
(ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความสะดวกด้านการ
บริการสาธารณสุข เพื่อเพิ่มช่องทางการรับบริการด้านสุขภาพ และเพื่อเพิ่มศักยภาพในงานบริการสาธารณสุขของเทศบาล
โดยเปิดให้มีการบริการรักษาพยาบาลเบื้องต้น ทำแผล เย็บแผล ตัดไหม ฉีดยาป้องกันบาดทะยัก วางแผนครอบครัว
และการคุมกำเนิด การตรวจการตั้งครรภ์ รับฝากครรภ์ ให้คำปรึกษาศูนย์ผู้สูงอายุและออกเยี่ยมบ้านเชิงรุกดูแล
ผู้ป่วยติดเตียง มีบุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติงานที่คลินิกตำบลทับมา จำนวน ๒ ราย คือ หัวหน้าฝ่ายบริการสาธารณสุข
และพยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ ซึ่งทั้ง ๒ รายมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการพยาบาลและผดุงครรภ์ชั้นหนึ่งและจบ
หลักสูตรพยาบาลเฉพาะทางสาขาเวชปฏิบัติทั่วไป (การรักษายาบาลเบื้องต้น) แต่ไม่มีแพทย์ประจำคลินิกตำบลทับมา
ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงระบบการบริการและการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามระเบียบกรมบัญชีกลาง
เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายตามอัตราค่าบริการสาธารณสุขเพื่อใช้สำหรับการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลในสถานพยาบาลราชการ
การดำเนินโครงการนี้เทศบาลตำบลทับมาได้พิจารณาจัดทำตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ กำหนด
ให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ป้องกันและระงับโรคติดต่อ และมาตรา ๕๑ เทศบาลตำบลอาจจัดให้มีและบำรุงสถานที่ทำการ
พิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบ
การบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว
และการรักษาพยาบาล

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง มีหนังสือแจ้งว่า สำนักตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แล้วมีความเห็นว่า การบริการทางการแพทย์ดังกล่าวข้างต้น เป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อที่กำหนดให้ เทศบาลตำบลสามารถกระทำได้ และมีข้อเสนอแนะว่า เนื่องจากกรณีดังกล่าวยังไม่มีเทศบาลตำบลใดจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) และไม่มีหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) เพื่อรักษาพยาบาล ในลักษณะที่เทศบาลตำบลทับมาปฏิบัติ จึงให้หารือไปยังกระทรวงมหาดไทย ถึงหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ หากพบว่าเป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ให้ระงับการเบิกจ่ายเงินแล้วส่งคืนคลัง เทศบาลตำบลทับมาต่อไป ดังนั้น เพื่อให้มีความชัดเจนและแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) เทศบาลตำบลทับมาจึงขอหารือ ดังนี้

๑. การจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) ของเทศบาลตำบลทับมา สามารถกระทำ ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการจัดตั้งอย่างไร

๒. กรณีเทศบาลตำบลทับมา เป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว หรือตาม กฎหมายอื่นหรือไม่

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งคลินิก (ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลทับมา) ของเทศบาลตำบลทับมา เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังนั้น การวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยในการดำเนินการดังกล่าว



◆ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ กำหนด

๒. เพื่อนำความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายที่คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้

๓. เพื่อนำผลที่ได้มาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

๔. เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทราบถึงที่มาและความจำเป็นที่ต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตาม แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) พร้อมเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว

ขอบเขตการดำเนินงาน

การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องประกอบด้วย ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน



สถานที่ดำเนินโครงการ

ดำเนินการโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นและกรอกข้อมูลตามแบบแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย ทั้ง ๑๐ ฉบับ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่	วัน/เดือน/ปี	สถานที่	จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม
๑	๒๓ มกราคม ๒๕๖๒	โรงแรมเบสท์เวสเทิร์นพลาซ่า แวนด้าแกรนด์ แจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี	๑๘๐ คน
๒	๓๑ มกราคม ๒๕๖๒	โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น	๑๗๕ คน
๓	๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒	โรงแรมไดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๑๓๘ คน
๔	๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒	ณ โรงแรมท็อปแลนด์ จังหวัดพิษณุโลก	๑๘๓ คน

ซึ่งความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่ได้จากการดำเนินโครงการฯ ทั้ง ๔ ครั้ง ได้นำมาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายทั้ง ๑๐ ฉบับ เพื่อนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาประกอบการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ กำหนด





การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน

♦ รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์ที่ต้องการส่งเสริมการกระจายอำนาจและการยกระดับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการบริหารจัดการ การสร้างความโปร่งใสตรวจสอบได้ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งพัฒนาขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้มีนโยบายในการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา

ในการนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับเงินรางวัลดังกล่าว โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเงินอุดหนุนเป็นรางวัลรวมทั้งสิ้น ๒๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเงินรางวัลออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑. เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวน ๓ รางวัล (รางวัลที่ ๑, ที่ ๒, และที่ ๓) รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เงินรางวัลส่วนที่ ๒ (ประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป) จำนวน ๕๐ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๑๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๒.๑ เงินรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ เทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๕ เทศบาลตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๖ องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. เงินรางวัลส่วนที่ ๓ เงินรางวัลผ่านเกณฑ์ (ประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป) จำนวน ๖๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๓.๑ เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่รอบการประเมินในรอบสุดท้าย จำนวน ๕๒ รางวัล รางวัลละ ๘๒๐,๐๐๐ บาท เงินรางวัลรวม ๔๒,๖๔๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ เงินรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๗ รางวัล (รางวัลละ ๓๖๗,๙๔๕.๒๐ บาท) เงินรางวัลรวม ๖๒,๘๖๐,๐๐๐ บาท





รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทเทศบาล (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวน ๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด	เมือง	ร้อยเอ็ด	๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	เทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	วังน้ำเย็น	สระแก้ว	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์	เมือง	กาฬสินธุ์	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	เทศบาลนครเชียงราย	เมือง	เชียงราย	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	เทศบาลเมืองศรีสะเกษ	เมือง	ศรีสะเกษ	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย	เมือง	เชียงราย	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลเมืองปัตตานี	เมือง	ปัตตานี	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลนครภูเก็ต	เมือง	ภูเก็ต	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลเมืองชัยภูมิ	เมือง	ชัยภูมิ	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. เทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	เทศบาลตำบลปริก	สเดา	สงขลา	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	เทศบาลตำบลบ้านคลอง	เมือง	พิษณุโลก	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	เทศบาลตำบลท่าคันโท	ท่าคันโท	กาฬสินธุ์	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลลวงเหนือ	ดอยสะเก็ด	เชียงใหม่	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลเวียงสา	เวียงสา	น่าน	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลก้อ	ลี้	ลำพูน	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	องค์การบริหารส่วนตำบลจรเข้ม	เสนา	พระนครศรีอยุธยา	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองมะเขือ	พล	ขอนแก่น	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	องค์การบริหารส่วนตำบลนาพุ	เพี้ย	อุดรธานี	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลแก้วแสน	นาบอน	นครศรีธรรมราช	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลท่าชะมวง	รัตภูมิ	สงขลา	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลนครชุม	เมือง	กำแพงเพชร	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี	เมือง	สุราษฎร์ธานี	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	เทศบาลเมืองเขารูปช้าง	เมือง	สงขลา	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	เทศบาลเมืองบ้านบึง	บ้านบึง	ชลบุรี	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลเมืองแพร่	เมือง	แพร่	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	เมือง	สุพรรณบุรี	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลเมืองไร่ขิง	สามพราน	นครปฐม	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๖. เทศบาลตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	เทศบาลตำบลบ้านดอน	อู่ทอง	สุพรรณบุรี	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	เทศบาลตำบลป่าไผ่	ลี้	ลำพูน	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	เทศบาลตำบลน้ำสวย	เมือง	เลย	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลยางเนิ้ง	สารภี	เชียงใหม่	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลแม่ขรี	ตะโหมด	พัทลุง	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลโพตลาดแก้ว	ท่าม่วง	ลพบุรี	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลเสิงสาง	เสิงสาง	นครราชสีมา	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลป่าตาล	ขุนตาล	เชียงราย	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลบ้านแฮด	บ้านแฮด	ขอนแก่น	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลทับมา	เมือง	ระยอง	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลหางดง	หางดง	เชียงใหม่	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลบ้านธิ	บ้านธิ	ลำพูน	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	เทศบาลตำบลวังพร้าว	เกาะคา	ลำปาง	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๗. องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ประเภทรางวัล	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อำเภอ	จังหวัด	เงินรางวัล
รางวัลที่ ๑	องค์การบริหารส่วนตำบลแม่แตด	กัลยาณิวัฒนา	เชียงใหม่	๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒	องค์การบริหารส่วนตำบลเก่าขาม	น้ำยืน	อุบลราชธานี	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓	องค์การบริหารส่วนตำบลนาเกตุ	โคกโพธิ์	ปัตตานี	๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลวัดขวาง	โพทะเล	พิจิตร	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพล	พล	ขอนแก่น	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะจันทร์	ชะอวด	นครศรีธรรมราช	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	บางคล้า	ฉะเชิงเทรา	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลเจดีย์ชัย	ปัว	น่าน	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลโค้งไผ่	ขามเฒ่า	กำแพงเพชร	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลวังท่าดี	หนองไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลท่าสองคอน	เมือง	มหาสารคาม	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลับ	โพธิ์ทอง	อ่างทอง	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย	องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน	เขาพนม	กระบี่	๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

โดยผลการคัดเลือกเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดงานพิธีมอบรางวัลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธี การจัดงานดังกล่าวเพื่อประกาศเกียรติคุณและเชิดชูเกียรติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล ซึ่งแสดงให้เห็นถึงศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และเป็นแบบอย่างการบริหารจัดการที่ดีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น และให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณชน โดยทั่วไป





◆ การส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี
ส่งผลงานการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพสมัครขอรับรางวัล United Nations Public
Service Awards (UNPSA) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๙

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนโยบายสนับสนุนและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี และมีผลงานการจัดบริการสาธารณะที่โดดเด่น ได้มีการเผยแพร่ผลงานออกไปในวงกว้างและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล จึงได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมและผลักดันให้มีการเสนอผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสมัครขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ซึ่งเป็นรางวัลที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ เพื่อมอบให้แก่องค์กรที่ดำเนินการให้บริการสาธารณะด้วยความเป็นมืออาชีพ สำนักงานเลขาธิการแห่งสหประชาชาติได้เปิดให้ประเทศสมาชิกเสนอชื่อองค์กรและหน่วยงานภาครัฐ สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ ค.ศ. ๒๐๐๓ (พ.ศ. ๒๕๔๖) เป็นต้นมา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการฝึกอบรมให้ความรู้กับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๒ ครั้ง เกี่ยวกับแนวทาง เทคนิค และกลยุทธ์ในการนำเสนอผลงานให้มีคุณภาพ และการจัดทำเอกสารและสื่อวีดิทัศน์ประกอบผลงาน โดยได้รับความร่วมมือจากวิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กรมชลประทานและกรมปศุสัตว์ เป็นผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑ แห่ง ที่ได้ผ่านการคัดเลือกให้ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ได้แก่ ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ จังหวัดแพร่ ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จังหวัดสงขลา ๓) เทศบาลนครยะลา จังหวัดยะลา ๔) เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ๕) เทศบาลเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง ๖) เทศบาลตำบลท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ๗) เทศบาลตำบลหงาว จังหวัดเชียงราย ๘) องค์การบริหารส่วนตำบลตำบองอก จังหวัดแพร่ ๙) องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ ๑๐) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ทา จังหวัดเชียงใหม่ และ ๑๑) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์



ต่อมาองค์การสหประชาชาติได้ประกาศผลรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้รับรางวัลชนะเลิศ สาขาที่ ๓ การพัฒนาประสิทธิภาพและความรับผิดชอบในหน่วยงานภาครัฐ (Developing Effective and Responsible Public Institutions) ผลงาน เรื่อง ชุมชนไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบพึ่งพาตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม (Self-Reliant Solar Energy Community Nongtatam Subdistrict Administrative Organization) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานที่ได้ส่งเสริมผลักดัน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอผลงานจนได้รับรางวัล UNPSA ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองปลัดสำนัก

นายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) เป็นหัวหน้าคณะ พร้อมผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมเดินทางไปรับรางวัล UNPSA ๒๐๑๙ ในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน เพื่อเผยแพร่ผลงานและศึกษารวมทั้งเรียนรู้ผลงานนวัตกรรมของนานาประเทศที่ได้รับรางวัล UNPSA ๒๐๑๙



เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงานสำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาระบบราชการ นำคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เข้าพบนายกรัฐมนตรี ณ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อแสดงผลงานนวัตกรรมที่ได้รับรางวัล UNPSA ดังกล่าว



◆ การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี เพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการจัดการประชุมต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรม เอส ดี อเวนิว กรุงเทพฯ ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๑๕๐ คน โดยการประชุมดังกล่าวกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นศูนย์ต้นแบบการจัดตั้งศูนย์ฯ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ จังหวัดกระบี่ เทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ ร่วมเป็นวิทยากรกับวิทยากรของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งศูนย์ฯ และประสบการณ์เป็นกรณีศึกษาเพื่อนำไปขยายผลการตั้งศูนย์ฯ ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อันจะก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคประชาชนในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างกระบวนการเรียนรู้ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งคิดค้นนวัตกรรมแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน



จากผลการดำเนินการดังกล่าว ส่งผลให้ขณะนี้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฯ ตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น ๖๑ แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๑๐ แห่ง เทศบาล ๓๓ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๑๘ แห่ง โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานผลการขับเคลื่อนศูนย์ฯ ภายหลังจากการจัดตั้งศูนย์ฯ จำนวน ๒๘ แห่ง สรุปได้ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการจัดตั้งศูนย์ฯ ได้ดำเนินงานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายคณะกรรมการและคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนการทำงานของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดไว้ อาทิ ประกาศจัดตั้งศูนย์ฯ และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ฯ การประชุมบทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและการพิจารณาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ประชุมชี้แจงสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนและภาคเครือข่าย รับทราบการดำเนินงานภารกิจของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและดำเนินการขับเคลื่อนโดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นหรือเข้าร่วมดำเนินโครงการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยส่วนใหญ่ เป็นโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการประจำปี นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งได้พัฒนาและริเริ่มโครงการใหม่ อาทิ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย การจัดกิจกรรมสัญจรและการจัดโครงการประชุมแบบบูรณาการ



◆ โครงการเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและการสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดจัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน จำนวน ๒ รุ่น ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ โรงแรมเพิร์ล จังหวัดภูเก็ต และโรงแรมธรรมรินทร์ธนา จังหวัดตรัง กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการชุมชน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มีผู้เข้าร่วมประชุมฯ จำนวนทั้งสิ้น ๒๙๒ คน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการกระจายอำนาจ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการและส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อให้มีเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชนเป็นแกนนำในการเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนรวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

๓. เพื่อใช้เป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และระดมความคิดเห็น เพื่อให้การดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ

๑. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเรื่องการกระจายอำนาจและมีเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชนเพื่อเป็นแกนนำในการเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการ และส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความร่วมมือจากประชาชนมากขึ้น รวมทั้งมีกลไกติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน



ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ

ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรค	ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และแนวทางการแก้ไข
<p>๑. ประชาชนยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเสริมสร้างระบบการเรียนรู้การมีส่วนร่วมของประชาชน และปลูกจิตสำนึกให้ประชาชน ให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ขอความร่วมมือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดที่มีเครือข่ายการกระจายอำนาจฯ ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมเป็นที่ปรึกษาให้กับเครือข่ายเพิ่มขึ้น
<p>๒. ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารไม่เพียงพอ ทั้งถึงและทันเหตุการณ์</p>	<ul style="list-style-type: none"> - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเพิ่มช่องทางการติดต่อประสานงานที่หลากหลาย อาทิ Website, Line Application, Facebook Group ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่าย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นเครื่องมือที่ทำงานได้อย่างรวดเร็ว ติดต่อประสานงานแจ้งข่าวสาร และตอบสนองต่อความต้องการอย่างมีประสิทธิภาพ
<p>๓. ประชาชนมีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมดำเนินงานหรือเข้าไปมีบทบาทในการตัดสินใจและกำหนดทิศทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่อนข้างน้อย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและสร้างกระบวนการเรียนรู้ด้านการมีส่วนร่วมให้กับประชาชน และเปิดโอกาส ช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานทุกขั้นตอน เพื่อกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาคประชาชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น
<p>๔. ขาดการประสานงานการบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่</p>	<ul style="list-style-type: none"> - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีบทบาทและทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักที่ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการทำงานร่วมกัน เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกขั้นตอน - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดแนวทางมาตรการในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่น



การติดตามและประเมินผล

♦ การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเห็นว่า การจัดการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนและภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ต้องตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรมีการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ภารกิจ ได้แก่ ๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) การดูแลผู้สูงอายุ ๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว และ ๔) การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เพื่อติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดเป็นนโยบายการกระจายอำนาจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายต่อไป



โดยดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑. การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั่วประเทศดำเนินการกรอกข้อมูลแบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ภารกิจ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น <http://www.odloc.go.th> หัวข้อ “แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในระหว่างวันที่ ๑๗ เมษายน – ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

๒. การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ภารกิจ ดังกล่าว กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๓๗ แห่ง แบ่งออกเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๙ แห่ง เทศบาล ๑๓ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๔ แห่ง และเมืองพัทยา ในระหว่างวันที่ ๒๔ มิถุนายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

สถานที่ประชุม	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเป้าหมาย	ติดตามภารกิจ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด ชลบุรี	องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
เมืองพัทยา	เมืองพัทยา ทต.หนองปรือ จ.ชลบุรี ทต.เกาะขวาง จ.จันทบุรี องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหินปูน จ.สระแก้ว ทต.วังน้ำเย็น จ.สระแก้ว	รพ.สต. เกาะล้าน รพ.สต. มาบประชัน (ศูนย์บริการสาธารณสุขบ้านมาบประชัน) รพ.สต. เกาะขวาง รพ.สต. คลองตาสุตร รพ.สต. คลองหินปูน - การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่	องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
โรงพยาบาลชุมชนตำบล ดอนแก้ว	องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จ.เชียงใหม่ ทต.สุเทพ จ.เชียงใหม่ ทต.ท่าผา จ.เชียงใหม่ ทต.สันนาเม็ง จ.เชียงใหม่	รพ.สต. ดอนแก้ว (โรงพยาบาลชุมชนตำบลดอนแก้ว) รพ.สต. สุเทพ (ศูนย์บริการสาธารณสุขตำบลสุเทพ) รพ.สต. บ้านป่าแดด รพ.สต. บ้านสันนาเม็ง (ศูนย์บริการสาธารณสุข ทต. สันนาเม็ง) - การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา	องค์การบริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

สถานที่ประชุม	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเป้าหมาย	ติดตามภารกิจ
ห้องประชุม ศูนย์การแพทย์และฟื้นฟู บึงยี่โถ	ทม.บึงยี่โถ จ.ปทุมธานี ทม.บางนมโค จ.พระนครศรีอยุธยา ทม.เขาสามยอต จ.ลพบุรี องค์การบริหารส่วนตำบล เขาสมอคอน จ.ลพบุรี	รพ.สต. บึงยี่โถ (ศูนย์การแพทย์และฟื้นฟู บึงยี่โถ) รพ.สต. เขาสามยอต รพ.สต. เขาสมอคอน - การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
ห้องประชุม องค์การบริหารส่วนจังหวัด นครศรีธรรมราช	องค์การบริหารส่วนจังหวัด นครศรีธรรมราช องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
ห้องประชุม โรงพยาบาล ทม. ปากพูน บ้านศาลาบางปู	ทม.ปากพูน จ.นครศรีธรรมราช ทต.เพชรพะงัน จ.สุราษฎร์ธานี	รพ.สต. บ้านศาลาบางปู (โรงพยาบาล ทม. ปากพูน บ้านศาลาบางปู) รพ.สต. บ้านปากพูน (โรงพยาบาล ทม. ปากพูน บ้านตลาดพฤษ) รพ.สต. บ้านโหนดเกล้า - การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด กาฬสินธุ์	องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคอง จ.กาฬสินธุ์	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน - รพ.สต. ทุ่งคอง
ห้องประชุม องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบุรีรัมย์	องค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ ทม.บุรีรัมย์ จ.บุรีรัมย์ ทต.หนองแวง จ.บุรีรัมย์	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน รพ.สต. หนองตาเยา รพ.สต. หนองหัว
ห้องประชุม สถานสงเคราะห์คนชรา บ้านธรรมปกรณ์ โปธิ์กลาง	องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี	- การดูแลผู้สูงอายุ - การส่งเสริมการท่องเที่ยว - การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

◆ สรุปรายงานการติดตามผลการดำเนินงาน

๑. การดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พบว่า รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๑ แห่ง โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน รพ.สต. จำนวน ๓๖ แห่ง และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรอกข้อมูลแบบติดตามผลการดำเนินงาน รพ.สต. จำนวน ๒๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอน รพ.สต. แบ่งออกเป็น เทศบาล ๑๖ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๐ แห่ง และเมืองพัทยา ซึ่งจะเห็นได้ว่าการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภาพรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการ

รพ.สต. ได้ในระดับดี เช่น รพ.สต. ดอนแก้ว ปัจจุบัน คือโรงพยาบาลชุมชนตำบลดอนแก้ว (องค์การบริหารส่วนตำบล ดอนแก้ว จ.เชียงใหม่) รพ.สต. คลองหินปูน (องค์การบริหารส่วนตำบล คลองหินปูน จ.สระแก้ว) รพ.สต. บึงอีโถ ปัจจุบัน คือ ศูนย์การแพทย์และฟื้นฟูบึงอีโถ (ทม. บึงอีโถ จ.ปทุมธานี และ รพ.สต. บ้านศาลาบางปู ปัจจุบัน คือ โรงพยาบาลเมืองปากพูน บ้านศาลาบางปู (ทม. ปากพูน จ.นครศรีธรรมราช) เป็นต้น

และพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นด้วยว่า หลังจากถ่ายโอน รพ.สต. ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว รพ.สต. สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล และสามารถกำหนดทิศทางแผนการดำเนินงานของ รพ.สต. ได้อย่างมีเอกภาพและสอดคล้องกับทิศทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนในพื้นที่ที่มีสุขภาพที่ดีขึ้น รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ส่วนใหญ่เห็นว่ามีความพร้อมทั้งทรัพยากรทางการเงิน เครื่องมือ และอุปกรณ์สำหรับการให้บริการประชาชนเพียงพอ โดยสามารถให้บริการที่ครอบคลุมประชาชนในพื้นที่ได้ทั่วถึง อย่างไรก็ตาม รพ.สต. หลายแห่งมีบุคลากรไม่เพียงพอสำหรับให้บริการประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งมีความเห็นว่าไม่ควรคืนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่หน่วยงานต้นสังกัดเดิม

๒. การส่งเสริมการท่องเที่ยว

จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกรอกข้อมูลทั้งหมด ๗๘ แห่ง มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรอกข้อมูลแบบติดตามผลการดำเนินงานการส่งเสริมการท่องเที่ยว จำนวน ๕๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๖ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกรอกข้อมูล ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๕๐ แห่ง เมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งสามารถดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวได้อย่างดี โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร ซึ่งกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ดำเนินการ ได้แก่ การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลการท่องเที่ยวในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การวางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยว การสร้างการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประชาชน และผู้ประกอบการในพื้นที่ การมีบทบาทในการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวในระดับชุมชน ตำบล อำเภอ กับระดับจังหวัด การอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว การปรับปรุงบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายในจังหวัด การบูรณาการระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวในภาพรวมของจังหวัด การให้คำแนะนำให้ความรู้ทางเทคนิค ให้คำปรึกษาและช่วยเหลือในด้านการทำสื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง การเตรียมความพร้อมในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อให้มีการปรับตัวเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจ ๔.๐ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในพื้นที่ การจัดระบบดูแลความปลอดภัยนักท่องเที่ยวในพื้นที่ การดูแลหรือฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้มีสภาพสมบูรณ์ การจัดอบรมให้ความรู้ในการเป็นเจ้าของที่ดีให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว

นอกจากนี้ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งขาดความเข้าใจเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีขอบเขตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำงบประมาณ วางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงดูแล บำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่วนราชการเป็นผู้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศ และให้คำแนะนำให้ความรู้ทางเทคนิค ให้คำปรึกษา และช่วยเหลือในด้านการทำสื่อประชาสัมพันธ์ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในลักษณะเชิงอำนาจหน้าที่ เช่น การจัดทำงบประมาณ การวางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปรับปรุง ดูแล รักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่จะดำเนินการปรับปรุง พัฒนา และปิดป้ายประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว นอกเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ของหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่น เช่น เขตอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมศิลปากร และกรมทางหลวง เป็นการดำเนินการในลักษณะเชิงพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการประสานไปยังหน่วยงานส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ดังกล่าว

๓. การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รอกแบบติดตามผลการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๒,๑๐๑ แห่ง จากจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมด ๗,๘๕๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๗๖ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่มีการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เช่น การฝึกอบรมด้านอาชีพ การจัดตั้งกลุ่มอาชีพ กลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยบางแห่งมีการจัดตั้งตลาดน้ำชุมชน ร้านค้าชุมชน ถนนคนเดิน ร้านค้าออนไลน์ ตามบริบทของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนสถานที่จำหน่ายสินค้าให้แก่ชุมชน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลายแห่งสามารถดำเนินการได้ดี โดยมีการเชื่อมโยงเศรษฐกิจชุมชนระหว่างส่วนราชการ องค์กรที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ทำให้มีช่องทางที่มีความยั่งยืน รวมทั้งมีการส่งเสริมให้มีการปรับตัวเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจ ๔.๐ เช่น การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่มาส่งเสริมพัฒนาให้ความรู้กับคนในชุมชน การติดตามสัญลักษณ์สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประชาชน เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ ประชาชนและชุมชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

อย่างไรก็ดี มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งเข้าใจว่าการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ไม่ได้เป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งระเบียบปฏิบัติงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนยังไม่ชัดเจนว่าดำเนินการได้ภายในขอบเขตใด ซึ่งอาจจะซ้ำซ้อนกับส่วนราชการในภูมิภาค นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ไม่มีการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและฐานข้อมูลเพื่อวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน การส่งเสริมกลุ่มอาชีพยังไม่เข้มแข็งเท่าที่ควร และยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ด้านการวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์ให้มีความหลากหลาย สวยงาม และดึงดูดความสนใจผู้บริโภค ดังนั้น จึงควรสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้มีการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนให้ครบทุกแห่ง เพื่อส่งเสริมพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการยกระดับให้สูงขึ้นเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่อย่างยั่งยืนต่อไป

๔. การดูแลผู้สูงอายุ

จากการติดตามการดำเนินงานการดูแลผู้สูงอายุ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเว้น องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตรงเวลา ภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน โดยการโอนเงินเข้าบัญชีผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุมารับเองที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดเจ้าหน้าที่ออกหน่วยเคลื่อนที่เข้าไปจ่ายในพื้นที่ชุมชน สำหรับการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลายแห่งสามารถดำเนินการได้เป็นอย่างดี เช่น เทศบาลเมืองบึงยี่โถ มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในพื้นที่แบบครบวงจร ศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ Day Care จัดกิจกรรมให้ผู้สูงอายุ การออกกำลังกาย ให้ความรู้ด้านโภชนาการ ดูแลสุขภาพ การใช้คอมพิวเตอร์ ส่งเสริมอาชีพด้านต่าง ๆ เช่น กระเป๋าผ้า การถักกระเป่า นอกจากนี้ มีการจัดทีม Care Giver ดูแลผู้สูงอายุในชุมชนและผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง องค์กรบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ จัดตั้งโรงเรียนฮอมสุข ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการผู้สูงอายุในชุมชน เป็นต้น สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ หลายแห่งมีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาผู้สูงอายุ ให้บริการด้านสุขภาพและจัดกิจกรรมให้แก่ผู้สูงอายุโดยดำเนินการในลักษณะการจัดอบรมให้ความรู้/ฝึกอาชีพให้แก่ผู้สูงอายุตามความเหมาะสม

สถานสงเคราะห์คนชรา ได้มีการถ่ายโอนสถานสงเคราะห์คนชราให้กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ สถานสงเคราะห์คนชรารบ้านบางแค ๒ และศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุดินแดง และถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๓ แห่ง จากการติดตามพบว่า มีการถ่ายโอนงบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน ได้แก่ ครูภักดิ์ ยานพาหนะ อาคาร เรือนพักผู้รับบริการ บ้านพักเจ้าหน้าที่ รวมทั้งภารกิจงานสวัสดิการ งานสังคมสงเคราะห์ งานบริการทางการแพทย์และพยาบาล และงานฟื้นฟูและบำบัด ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาด้านโครงสร้างองค์กร โดยสถานสงเคราะห์คนชราที่ถ่ายโอนส่วนใหญ่จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของฝ่ายพัฒนาสังคมในสำนักงานปลัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีระดับ ๗ เป็นหัวหน้าฝ่าย ในขณะที่ผู้ปกครองสถานสงเคราะห์ที่ถ่ายโอนไปเป็นระดับ ๘ ซึ่งมีลำดับขั้นสูงกว่าหัวหน้าฝ่าย รวมทั้งขาดความก้าวหน้าในสายงานอาชีพ นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ กำหนดให้อำนาจส่วนราชการที่ถ่ายโอนต้องมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานทุกปี จากการติดตามพบว่า ยังไม่มีการประเมินผลการดำเนินงานจากส่วนราชการเดิมว่าเป็นไปตามมาตรฐานของสถานสงเคราะห์คนชรา



อย่างไรก็ดีต้องการการบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนและไม่ได้ดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ เนื่องจากเห็นว่า งานดูแลผู้สูงอายุไม่ได้เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการอย่างชัดเจน และไม่มีกฎหมายรองรับว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการได้ ซึ่งหากดำเนินการอาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ สำหรับด้านงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีการใช้จ่ายในการดูแลผู้สูงอายุค่อนข้างสูง เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๔๑ ล้านบาท ซึ่งจากการติดตามงานด้านผู้สูงอายุ ในปัจจุบันมีจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นและจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ดังนั้นแม้ว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุค่อนข้างสูงแต่ถือเป็นการให้บริการทางสังคมซึ่งส่งผลดีต่อคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุและประชาชน มีคุณค่าทางจิตใจ สร้างความสุขให้แก่ทุกคน ผู้สูงอายุที่ได้รับการฝึกอบรมอาชีพสามารถสร้างรายได้ให้แก่ครอบครัวเพิ่มมากขึ้นทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเมื่อเจ็บป่วยจะได้รับการช่วยเหลืออย่างรวดเร็วและทันทั่วถึง ดังนั้นจึงควรส่งเสริมให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง มีการดำเนินงานดูแลผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ การกิจ

๑. การวางหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ การดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรเสนอออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ ทำให้ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

๑.๒ การดูแลผู้สูงอายุ

๑.๒.๑ กรมกิจการผู้สูงอายุ

(๑) ควรดำเนินการตรวจประเมินมาตรฐานการจัดบริการสังคมผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์คนชรา เพื่อพัฒนามาตรฐานการจัดบริการผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ และรายงานผลการประเมินให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย เนื่องจากสถานสงเคราะห์คนชราที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการผ่านมาช่วงระยะเวลาหนึ่งแล้วยังขาดการประเมินคุณภาพตามเกณฑ์มาตรฐานของส่วนราชการเดิมที่ถ่ายโอนภารกิจ

(๒) เห็นควรให้มีการถ่ายโอนภารกิจการดูแลผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์คนชรา และศูนย์บริการทางสังคมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นทุกปีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในพื้นที่ที่ต้องดูแลผู้สูงอายุทุกชุมชนในด้านต่าง ๆ ทุกเรื่อง และจะช่วยให้การดำเนินการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการในภูมิภาค

๑.๒.๒ กระทรวงมหาดไทย

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน ไม่ได้ดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ โดยเห็นว่างานดูแลผู้สูงอายุไม่ได้เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการอย่างชัดเจน และไม่มีกฎหมายรองรับว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการได้ ซึ่งหากดำเนินการอาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ เห็นควรให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยระบุให้ชัดเจนว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีหน้าที่ในการดำเนินงานพัฒนาคุณภาพชีวิต การจัดสวัสดิการสังคม และการสังคมสงเคราะห์ให้แก่ผู้สูงอายุ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความชัดเจนในการทำงานได้อย่างเต็มที่และมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับจำนวนผู้สูงอายุที่จะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี

๑.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาทบทวนกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบภารกิจถ่ายโอนเกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวและภารกิจถ่ายโอนอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนหรือคาบเกี่ยวระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและระหว่างส่วนราชการในพื้นที่

๑.๔ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

กระทรวงมหาดไทย แนวทางปฏิบัติการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจชุมชน ไม่ได้กำหนดภารกิจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน มีการกำหนดขอบเขตการถ่ายโอนว่าภารกิจในการรวมกลุ่มการสำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ส่วนราชการสนับสนุนทางวิชาการและการจัดฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมอาชีพ โดยมีกิจกรรม (๑) ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ (๒) สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง และ (๓) สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาสตรี แต่ไม่ได้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติและวิธีการดำเนินงานที่ชัดเจน เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมอาชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การเพิ่มขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ การดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง และควรได้รับสิทธิเข้าอบรมร่วมกับบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. สังกัดกระทรวงสาธารณสุขโดยเท่าเทียมกัน

๒.๒ การดูแลผู้สูงอายุ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ควรตระหนักถึงการสร้างมาตรฐานในการดูแลผู้สูงอายุ เพื่อเป็นการรองรับสังคมผู้สูงอายุในอนาคตที่จะมีจำนวนเพิ่มขึ้น ได้แก่

(๑) การเตรียมความพร้อมด้านสังคม โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจและปรับทัศนคติทางลบเกี่ยวกับการสูงอายุและการก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุแก่ข้าราชการในทุกหน่วยงาน จัดอบรมสัมมนา/ประชุมเชิงปฏิบัติการ ประชาสัมพันธ์รณรงค์เผยแพร่สู่สาธารณชน โดยมีจุดประสงค์ให้ประชาชนเตรียมตัวเพื่อเข้าสู่วัยสูงอายุและเตรียมการดูแลผู้สูงอายุในครอบครัว สร้างความรู้ความเข้าใจส่งเสริมให้ประชาชนออมเงินตั้งแต่วัยเด็กจนถึงวัยสูงอายุ เพื่อเตรียมทุนทรัพย์ในการดำรงชีวิตโดยเฉพาะในยามเจ็บป่วย และอบรมส่งเสริมให้มีอาชีพสำรองรวมทั้งอุดหนุนงบประมาณอย่างเพียงพอให้กับผู้สูงอายุทั้งเป็นผู้ป่วยติดเตียงและผู้ที่มีฐานะยากจนเพื่อใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน

(๒) การเตรียมความพร้อมด้านสิ่งแวดล้อม จัดสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ทั้งสภาพแวดล้อมภายในบ้านและสภาพแวดล้อมภายนอก เช่น ทางลาดเอียงสำหรับรถเข็นตามที่สาธารณะทุกแห่ง ลิฟต์และห้องน้ำสาธารณะสำหรับผู้สูงอายุ ความสะดวกในการคมนาคมให้มีมาตรฐานและความปลอดภัย มีการปรับปรุงอาคารสถานที่ และการทำความสะอาดให้เหมาะสมกับผู้สูงอายุ เป็นต้น

(๓) การเตรียมความพร้อมด้านเทคโนโลยี การสร้างความรู้ความเข้าใจและจัดอบรมเกี่ยวกับการสรรหาและใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ทั้งผู้สูงอายุ ผู้ดูแลผู้สูงอายุ และประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณในการจัดหา จัดซื้ออุปกรณ์ช่วยอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตให้กับสถานดูแลผู้สูงอายุ

(๔) การเตรียมความพร้อมด้านการศึกษา การสร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการสูงอายุให้กับเยาวชน การกำหนดหลักสูตรการเรียนการสอนในแต่ละช่วงวัยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการสูงอายุ การเตรียมตัวเข้าสู่วัยสูงอายุ การให้ความรู้และเน้นการพัฒนาศักยภาพของผู้สูงอายุ การประพฤติปฏิบัติตนต่อผู้สูงอายุ จัดกิจกรรมอบรมร่วมกับผู้สูงอายุ จัดให้มีการศึกษาสำหรับผู้สูงอายุภายในท้องถิ่นอย่างหลากหลายโดยคำนึงถึงความต้องการของผู้สูงอายุเป็นหลัก

(๕) การเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข การสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องการดูแลร่างกายให้มีสุขภาพดี การออกกำลังกาย การกินอยู่ถูกสุขลักษณะโภชนาการ การป้องกันโรคภัยไข้เจ็บ การให้ความรู้ในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและการเสื่อมชราทางร่างกายและจิตใจ เพื่อให้ประชาชนมีความพร้อมในการดูแลร่างกาย

(๖) การเตรียมความพร้อมด้านกฎหมาย การให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนกฎหมายเพื่อปรับปรุงแก้ไข พัฒนา และออกกฎหมาย มาตรการและนโยบายต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุ ผู้ดูแลและครอบครัวผู้สูงอายุ การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ

(๗) การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร รองรับจัดหลักสูตรอบรมเรียนรู้เพื่อพัฒนาคุณภาพผู้ดูแลผู้สูงอายุให้ถูกต้องตามหลักการทางการแพทย์สากล ฝึกฝนพัฒนาบุคลากรให้มีจริยธรรมพร้อมทั้งความรู้ความเชี่ยวชาญเพื่อปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอต่อความต้องการในงานด้านผู้สูงอายุ

๒.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการวางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยว การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์แนวทางการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยว และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ข้อมูลเกี่ยวกับสถิติแนวโน้มนักท่องเที่ยวในพื้นที่ และส่งเสริมให้ความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพให้แก่บุคลากรด้านการท่องเที่ยวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมให้ความรู้แก่ชุมชนในพื้นที่เกี่ยวกับการพัฒนาสินค้าให้เป็นที่ต้องการของตลาดและการจัดหาช่องทางการจำหน่าย และการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในชุมชน อาทิ การขายสินค้าออนไลน์ จัดทำแอปพลิเคชันต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการขายสินค้าและสร้างรายได้แก่ชุมชนให้เพิ่มมากขึ้น จนสามารถพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้ขยายตัวมาเป็นวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลางได้

๓. การสนับสนุนทางวิชาการ และทรัพยากรอื่น ๆ ที่ส่วนราชการควรสนับสนุน

๓.๑ การดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรเพิ่มกรอบโครงสร้างอัตรากำลังบุคลากรของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เพียงพอตามสัดส่วนการดูแลประชากรในแต่ละ รพ.สต. โดยพิจารณาจำแนกตามขนาดของ รพ.สต. ออกเป็นขนาดเล็ก กลาง และใหญ่ เช่นเดียวกับ รพ.สต. ของกระทรวงสาธารณสุข และควรพิจารณาถึงความก้าวหน้าทางสายงานและสวัสดิการให้เท่าเทียมกับบุคลากรในส่วนกลาง เพื่อเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ และจงใจให้บุคลากรโอนย้ายไปปฏิบัติงานใน รพ.สต. มากขึ้น

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอน โดยจำแนกตามขนาดของ รพ.สต. ออกเป็นขนาดเล็ก กลาง และขนาดใหญ่ และควรรวมถึงบุคลากรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสรรหาเพิ่มตามกรอบอัตรากำลังที่กำหนดเช่นเดียวกับครูในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรเร่งรัดให้มีการจัดสอบและบรรจุบุคลากรทดแทนตำแหน่งที่ขาดแคลนใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะบุคลากรสายวิชาชีพ และควรพิจารณาให้มีหลักเกณฑ์พิเศษสำหรับบุคลากรที่จะบรรจุใน รพ.สต. ที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล หรือบนพื้นที่บนเกาะ อาจจะมีกำหนดระยะเวลาห้ามโอนย้ายและควรกำหนดอัตราค่าตอบแทนเป็นกรณีพิเศษ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรไปปฏิบัติงานในพื้นที่เหล่านั้น

(๔) กระทรวงสาธารณสุข ควรยังเป็นพี่เลี้ยง ให้การสนับสนุน คำปรึกษา แนะนำแนวทางการพัฒนาศักยภาพในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

๓.๒ การดูแลผู้สูงอายุ

กรมกิจการผู้สูงอายุ และกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ควรให้การสนับสนุนการเป็นพี่เลี้ยงในการดูแลผู้สูงอายุ โดยการร่วมเป็นภาคีเครือข่ายในการเป็นวิทยากรให้ความรู้แก่ผู้สูงอายุในชุมชนในเรื่องต่าง ๆ ตามภารกิจของหน่วยงาน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

๓.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

กรมการพัฒนาชุมชน โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและอำเภอ ควรให้การสนับสนุนการเป็นพี่เลี้ยงและส่งเสริมสนับสนุนร่วมเป็นวิทยากรในการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ การบรรจุหีบห่อที่ทันสมัย และส่งเสริมการรักษาสิ่งแวดล้อม การเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามอัตลักษณ์ของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งการแสวงหาตลาดให้แก่ชุมชนในการจำหน่ายสินค้า

๔. แนวทางการส่งเสริมการถ่ายโอน

๔.๑ การดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการศึกษาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอน รพ.สต. ทั้งด้านโครงสร้างของกองสาธารณสุข กรอบโครงสร้างอัตรากำลังบุคลากร กรอบวงเงินงบประมาณ สิทธิ สวัสดิการ การสร้างขวัญกำลังใจให้แก่บุคลากร และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับในการดำเนินงานของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะต่อไปด้วย

(๒) ควรส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นตระหนัก และเห็นความสำคัญของงานด้านสาธารณสุข และเมื่อรับถ่ายโอน รพ.สต. ไปแล้ว ควรให้ความสำคัญและบริหารจัดการให้เป็นรูปธรรม

๔.๒ การดูแลผู้สูงอายุ

กระทรวงมหาดไทย

(๑) ควรมีการทบทวนแนวทางการแก้ไขปัญหาและกำหนดโครงสร้างกรอบอัตรากำลัง ตำแหน่งงาน และสร้างโอกาสความก้าวหน้าในสายงานให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง ตำแหน่งที่ขาดแคลนและไม่ได้มีการกำหนดในโครงสร้างองค์กรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อาทิ นักกายภาพบำบัด นักจิตวิทยาบำบัด และพยาบาลวิชาชีพ

(๒) ทารือแนวทางในการกำหนดกรอบโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ให้จัดตั้งกองสวัสดิการสังคมเพื่อรองรับภารกิจด้านผู้สูงอายุ รวมทั้งเด็ก สตรี และผู้ด้อยโอกาส หรืออาจจะจัดตั้งแยกออกเป็นกองผู้สูงอายุซึ่งสามารถดำเนินการได้หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีปริมาณงานด้านผู้สูงอายุมาก

เพียงพอ อันเป็นอำนาจของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) โดยให้กำหนดเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำในการดูแลผู้สูงอายุ รวมทั้งแนวทางการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภารกิจงานดูแลผู้สูงอายุขอให้ประสานกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หากมีการกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายไว้ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย ออกระเบียบรองรับการเบิกจ่ายงบประมาณในภารกิจงานดูแลผู้สูงอายุให้สอดคล้องกับระเบียบการเบิกจ่ายเงินของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากพระราชบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย



๔.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยว

ควรส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ที่มีการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว ในภาพรวมของจังหวัด เพื่อให้มีการขับเคลื่อนแผนงาน โครงการ กิจกรรม และการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของจังหวัดให้มากขึ้น และส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญและมีนโยบายด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน



๔.๔ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

การถ่ายโอนภารกิจงานด้านเศรษฐกิจชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังดำเนินการไม่ครบทุกแห่ง ซึ่งการพัฒนาอาชีพให้แก่คนในชุมชนเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่ควรดำเนินการเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนในพื้นที่ให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ ประกอบกับสภาพแวดล้อมและเศรษฐกิจของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน การดำเนินงานด้านส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนในแต่ละพื้นที่



จึงมีความแตกต่างกันตามอัตลักษณ์ของแต่ละแห่ง และมีภารกิจคล้ายคลึงกับราชการส่วนภูมิภาค เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนในภาพรวมของจังหวัดจากฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ซึ่งอาจจะกำหนดโซนพื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่อุตสาหกรรม และอื่น ๆ โดยเชื่อมโยงภารกิจที่เกี่ยวข้องกันอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของจังหวัดมากขึ้น โดยมีประเด็นหลักในการดำเนินงาน อาทิ

(๑) แผนการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนครบวงจร ตามมาตรฐานการส่งเสริมอาชีพ ได้แก่

(๑.๑) การพัฒนาผู้นำเศรษฐกิจชุมชนและการรวมกลุ่มสมาชิกให้มีความเข้มแข็ง

(๑.๒) ด้านเงินทุน อาทิ การหาแหล่งเงิน การระดมเงินทุนจากสมาชิก ฯลฯ

(๑.๓) ด้านผลิตภัณฑ์ อาทิ รูปแบบผลิตภัณฑ์ หีบห่อของผลิตภัณฑ์ การเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ เช่น การส่งเสริมขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) การได้รับการติดตราสัญลักษณ์สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าและยกระดับสินค้า ฯลฯ

(๑.๔) การพัฒนาสินค้าให้เป็นที่ต้องการของตลาดและการจัดหาช่องทางการจำหน่าย และการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในชุมชน อาทิ การขายสินค้าออนไลน์ จัดทำแอปพลิเคชันต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการขายสินค้า โดยที่แต่ละชุมชนจะต้องมีระบบ wifi ที่มีความเสถียร

(๒) การเตรียมพร้อมรับมือสู่การเปลี่ยนแปลงทางการตลาดของโลก

◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพประสิทธิผลการจัดบริการสาธารณะตามภารกิจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓๐๘ ตัวชี้วัด พร้อมทั้งเกณฑ์ชี้วัดความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓๐ ตัวชี้วัด ครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณะรวม ๘ ด้าน จำนวน ๑๙ ภารกิจ โดยในการติดตามประเมินผลฯ ใช้ข้อมูลการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้ง ๗๖ แห่งได้เข้าร่วมการประเมินผลตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะ อย่างไรก็ตามมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่บันทึกและส่งข้อมูลในแบบติดตามสำหรับการประมวลผลทั้ง ๒ แบบหลัก ได้แก่ แบบรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไป และแบบรวบรวมข้อมูลการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งแบบประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะในระบบประมวลผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านระบบอินเทอร์เน็ตอย่างครบถ้วนสมบูรณ์จำนวน ๖๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๑๖ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งหมด โดยมีผลการประเมิน สรุปได้ดังนี้

๑. การดำเนินภารกิจให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้ง ๘ ด้าน ในภาพรวมสามารถจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดได้เฉลี่ยร้อยละ ๓๙.๒๘ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด โดยสามารถดำเนินการให้บริการสาธารณะผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำตามเกณฑ์ชี้วัด และสูงกว่าเป้าหมายในบางภารกิจ โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในส่วนของการบำรุงรักษาถนนลาดยางแอสฟัลติก และถนน คสล. ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ปกติ จำนวนระบบสูบน้ำ/เครื่องสูบน้ำที่ได้รับการทะนุบำรุง ดูแลรักษาให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้อย่างปกติ ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม

และคุณภาพชีวิต ในส่วนการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เกี่ยวกับโครงการส่งเสริมสุขภาพสตรี พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการ ด้านการศึกษา สามารถดำเนินการได้ดีในภารกิจโรงเรียนประถมศึกษา รวมทั้งด้านการจัดระเบียบสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อยที่สามารถดำเนินการได้ดีในเรื่องการการจัดทำแผนด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประเภทสำคัญที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดการจัดบริการสาธารณะได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมายส่วนใหญ่ เป็นภารกิจด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิตเกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพ และพัฒนาแรงงานสตรี การส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ รวมทั้งการดูแลสงเคราะห์ฟื้นฟูผู้ติดเชื้อเอชไอวี และด้านการจัดระเบียบสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย ในส่วนการดำเนินการซ่อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กรอกข้อมูลทั้งหมดมีการระบุว่าไม่มีบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดที่กำหนดคิดเฉลี่ยเป็นร้อยละ ๖๐.๗๒ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด หรือ ๑๘๗ เกณฑ์ชี้วัดจาก ๓๐๘ เกณฑ์ชี้วัด ซึ่งในเบื้องต้น ยังไม่สามารถระบุรายละเอียดของสาเหตุดังกล่าวได้ แต่จากการลงพื้นที่ติดตามภารกิจที่ถ่ายโอนอื่น ๆ ทำให้ได้รับทราบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่ชัดเจนว่าภารกิจที่กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดในการประเมินตนเองอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือไม่ การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวจึงขึ้นอยู่กับดุลยพินิจและศักยภาพของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเอง

๔. จากผลการสำรวจความพึงพอใจประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณะของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓๐ เกณฑ์ชี้วัด ประชาชนเฉลี่ยร้อยละ ๙๓.๙๓ มีความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องการจัดการทำเทียบเรือ/ท่าข้ามการบริการสถานีขนส่ง และการส่งเสริมสุขภาพสตรี คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๗ สำหรับบริการสาธารณะที่ประชาชนมีความพึงพอใจน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๒๕ คือการดูแลผู้มีรายได้น้อย

◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของเทศบาล

การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๒ ครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณะรวม ๘ ด้าน ๒๒ ภารกิจ จำนวน ๔๓๐ เกณฑ์ชี้วัด ทั้งนี้ มีเทศบาลที่บันทึกและส่งข้อมูลอย่างครบถ้วนสมบูรณ์จำนวน ๙๓๑ แห่งจากทั้งหมด ๒,๔๔๒ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๑๒ ของเทศบาลทั้งหมด โดยมีผลการประเมินสรุปได้ ดังนี้

๑. การดำเนินการให้บริการสาธารณะของเทศบาลทั้ง ๘ ด้าน ในภาพรวมสามารถจัดบริการตามเกณฑ์ชี้วัดได้เฉลี่ยร้อยละ ๓๙.๖๗ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด โดยสามารถดำเนินการให้บริการสาธารณะผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำตามเกณฑ์ชี้วัด และสูงกว่าค่าเป้าหมายในบางภารกิจ โดยเฉพาะด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิตเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมการให้บริการด้านสังคม การให้ความดูแล สงเคราะห์ หรือฟื้นฟูผู้พิการของเทศบาล และด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบปลอดภัย สามารถดำเนินการได้ดีในเรื่องโครงการหรือกิจกรรมที่เทศบาลร่วมมือกับส่วนราชการใช้มาตรการที่เข้มงวดและจริงจังเพื่อจัดการกับผู้ค้าหรือผู้เสพยาเสพติดในชุมชน

๒. เทศบาลดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดการจัดบริการสาธารณะได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ส่วนใหญ่เป็นภารกิจด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยวและการลงทุนในส่วนโครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพที่ดำเนินการโดยเทศบาล เป็นต้น

๓. เทศบาลมีการระบุว่าไม่มีบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดที่กำหนดคิดเฉลี่ยเป็นร้อยละ ๓๙.๘๒ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด โดยเทศบาลส่วนใหญ่ระบุว่าไม่มีบริการสาธารณะในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยวและการลงทุนมากที่สุดตามลำดับ

๔. จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณสุขของเทศบาล จำนวน ๓๙ เกณฑ์ชี้วัด ประชาชนเฉลี่ยร้อยละ ๘๖.๔๐ มีความพึงพอใจต่อการให้บริการสาธารณสุขของเทศบาล โดยมีความพึงพอใจมากที่สุด ในด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยวและการลงทุนเรื่องการท่องเที่ยว คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๔๑ สำหรับบริการสาธารณสุขที่ประชาชนเห็นควรมีการปรับปรุงมากที่สุด คือ ด้านการศึกษา ในเรื่องการส่งเสริมการเรียนรู้ นอกห้องเรียน คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๓๘

◆ การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล

การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณสุขรวม ๘ ด้าน ๒๒ ภารกิจ จำนวน ๓๘๗ เกณฑ์ชี้วัด ทั้งนี้ มีองค์การบริหารส่วนตำบลที่บันทึกและส่งข้อมูลอย่างครบถ้วนสมบูรณ์จำนวน ๑,๘๒๒ แห่งจากทั้งหมด ๕,๓๓๓ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๖ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด โดยมีผลการประเมินสรุปได้ ดังนี้

๑. การดำเนินภารกิจให้บริการสาธารณสุขของ องค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๘ ด้าน ในภาพรวมสามารถ จัดบริการตามเกณฑ์ชี้วัดได้เฉลี่ยร้อยละ ๒๗.๒๕ ของเกณฑ์ ชี้วัดทั้งหมด โดยสามารถดำเนินการให้บริการสาธารณสุข ผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำตามเกณฑ์ชี้วัด และสูงกว่าค่าเป้าหมาย ในบางภารกิจ โดยเฉพาะด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิตเกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้ ให้แก่สตรี และด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษา ความสงบปลอดภัย สามารถดำเนินการได้ดีในเรื่องการจัดทำแผน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประเภทสำคัญ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตาม เกณฑ์ชี้วัดการจัดบริการสาธารณสุขได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ส่วนใหญ่เป็นภารกิจด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาชาวบ้าน และโบราณสถานในส่วนโครงการส่งเสริม หรืออนุรักษ์ ศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ขององค์การ บริหารส่วนตำบล เป็นต้น

๓. องค์การบริหารส่วนตำบล มีการระบุว่าไม่มีบริการสาธารณสุขตามเกณฑ์ชี้วัดที่กำหนดคิดเฉลี่ย เป็นร้อยละ ๔๒.๗๗ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด โดยองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ระบุว่าไม่มีบริการสาธารณสุข ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านผังเมืองมากที่สุดตามลำดับ

๔. จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓๖ เกณฑ์ชี้วัด ประชาชนเฉลี่ยร้อยละ ๘๗.๐๗ มีความพึงพอใจต่อการให้บริการสาธารณสุขขององค์การบริหาร ส่วนตำบล โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เรื่องการดำเนินการพัฒนาหรือการบำรุงรักษา โครงสร้างพื้นฐาน คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖๒ สำหรับบริการสาธารณสุขที่ประชาชนเห็นควรมีการปรับปรุงมากที่สุด คือ ด้านการศึกษาในเรื่องการจัดการศึกษาหรือโครงการพัฒนาศักยภาพของเด็ก คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๗



◆ การประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของกรุงเทพมหานคร

การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๒ ครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณสุขรวม ๘ ด้าน ๒๑ ภารกิจ ๓๘๒ ตัวชี้วัด โดยมีผลการประเมินสรุปได้ ดังนี้

การดำเนินการของกรุงเทพมหานคร ส่วนใหญ่สามารถดำเนินการผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำ การจัดบริการสาธารณสุขหลายภารกิจสามารถดำเนินการได้สูงกว่าค่าเป้าหมาย เช่น ภารกิจเรื่องถนนและการระบายน้ำ ไฟจราจร ไฟส่องสว่าง และป้ายสัญญาณ การส่งเสริมการพัฒนาศรี ผู้สูงอายุ การส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้พิการ ผู้ติดเชื้อ/ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ติดยาเสพติด การพัฒนาเด็กและเยาวชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และตัวชี้วัดที่กรุงเทพมหานครดำเนินการได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย เช่น บริการระบบขนส่งมวลชนของกรุงเทพมหานครต่อพื้นที่ทั้งหมด ร้อยละของจำนวนเด็กนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายหรือโรงเรียนอาชีวศึกษาของกรุงเทพมหานครต่อเด็กอายุ ๑๖-๑๘ ปีทั้งหมดในเขตกรุงเทพมหานคร ร้อยละของมูลค่าความเสียหายที่ลดลงจากการรับมือกับภัยพิบัติของกรุงเทพมหานคร และ ร้อยละการเปลี่ยนแปลงของจำนวนนักท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่ กรุงเทพมหานคร พัฒนาขึ้นหรือดูแลบำรุงรักษา เป็นต้น

ตัวชี้วัดที่ กรุงเทพมหานคร ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๒ ตัวชี้วัด ในภารกิจด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกรุงเทพมหานคร แจ้งว่าไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ได้แก่ ๑) จำนวนแหล่งขยะตกค้างในพื้นที่ที่จัดเก็บขยะไม่หมด หรือบริเวณที่ถูกกลักลอบนำขยะไปทิ้ง ๒) ปริมาณขยะตกค้างในชุมชน

◆ การประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของเมืองพัทยา

การประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขของเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๒ ครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณสุขรวม ๘ ด้าน ๒๑ ภารกิจ จำนวน ๒๙๘ เกณฑ์ชี้วัด โดยมีผลการประเมินสรุปได้ ดังนี้

๑. การดำเนินการกิจให้บริการสาธารณสุขของเมืองพัทยาทั้ง ๘ ด้าน ในภาพรวมสามารถจัดบริการได้อย่างทั่วถึงและสอดคล้องกับค่าเป้าหมายขั้นต่ำของเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานการจัดบริการสาธารณสุขที่กำหนดกล่าวคือ เมืองพัทยาสามารถดำเนินการให้บริการสาธารณสุขส่วนใหญ่ผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำตามเกณฑ์ชี้วัด และสูงกว่าค่าเป้าหมายในบางภารกิจ โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในส่วนของการคมนาคมและขนส่ง ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต ในส่วนการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการ ด้านการศึกษา ซึ่งสามารถดำเนินการได้ดีในภารกิจ การศึกษานอกระบบ รวมทั้งด้านการจัดระเบียบสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อยที่สามารถดำเนินการได้ดีในเรื่องการจัดระเบียบชุมชน และการป้องกันอาชญากรรมและการกระทำผิด

๒. เมืองพัทยาดำเนินการด้านบริการสาธารณสุขได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมายตามเกณฑ์ชี้วัด จำนวน ๓๘ เกณฑ์ชี้วัด คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๗๕ ของเกณฑ์ชี้วัดทั้งหมด ซึ่งภารกิจส่วนใหญ่ที่ดำเนินการได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมายเป็นภารกิจด้านผังเมือง เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตก่อสร้างใหม่ ซึ่งไม่สามารถแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด การอบรมเพื่อให้ประชาชนมีความรู้ในการรับมือกับความเสี่ยงต่าง ๆ ในอาคาร/อาคารสูง/ในชุมชน ด้านสาธารณสุข บริการสังคมและคุณภาพชีวิต เกี่ยวกับการอบรมให้ความรู้ในด้านสาธารณสุขให้กับกลุ่มสตรี กลุ่มผู้สูงอายุ และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

เกณฑ์ชี้วัดที่เมืองพัทยาดำเนินการได้ต่ำกว่าค่าเป้าหมายเป็นเกณฑ์ชี้วัดที่กำหนดให้ประเมินเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และส่วนใหญ่เป็นเกณฑ์ชี้วัดในเชิงพัฒนา

๓. จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณะของเมืองพัทยา จำนวน ๑๕ เภมณฑ์ชี้วัด ประชาชนเฉลี่ยร้อยละ ๕๙.๒๔ มีความพึงพอใจต่อการให้บริการสาธารณะของเมืองพัทยา โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องการจัดการท่าเทียบเรือ/ท่าข้าม คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๓๓ สำหรับบริการสาธารณะที่ประชาชนมีความพึงพอใจน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๔๑ คือการสูบน้ำในช่วงน้ำท่วม

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผล เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะ จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับภารกิจที่ยังไม่ผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะ โดยจัดทำแนวทางการดำเนินงาน และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนเพื่อใช้ปรับปรุงมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานและข้อเสนอดังกล่าว พร้อมทั้งให้คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล รับผิดชอบศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสาเหตุที่มีตัวชี้วัดจำนวนมากที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่าไม่มีบริการสาธารณะเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงเกณฑ์ชี้วัด และหาแนวทางแก้ไขต่อไป

◆ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัด และค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๔๒ ตัวชี้วัดตามรายงานการศึกษาของคณะที่ปรึกษาจากคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าว ไปดำเนินการประเมินประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบแนวทางการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) วัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาประสิทธิภาพประสิทธิผลของการให้บริการสาธารณะตามภารกิจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคุณภาพและมาตรฐานที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และได้รับความพึงพอใจจากประชาชน โดยข้อมูลที่ได้รับจากการติดตามประเมินผลตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้เป็นข้อมูลสำหรับคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการ และแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้สนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังมีผลดำเนินงานไม่เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อให้การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีคุณภาพสูงขึ้น นอกจากนี้ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น สามารถนำข้อมูลจากการติดตามประเมินผลตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำไปใช้ในการวางแผนการจัดบริการสาธารณะและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง เพื่อการพัฒนาคุณภาพการจัดบริการสาธารณะทั้งในส่วนขององค์กรและบุคลากรได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาปรับปรุงการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคุณภาพและมาตรฐานการบริการที่สูงขึ้น



คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปใช้ในการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓๐๘ ตัวชี้วัด
๒. เทศบาล จำนวน ๔๓๙ ตัวชี้วัด
๓. องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓๙๙ ตัวชี้วัด
๔. กรุงเทพมหานคร จำนวน ๔๐๗ ตัวชี้วัด
๕. เมืองพัทยา จำนวน ๒๙๘ ตัวชี้วัด



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดประชุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อชี้แจงและสร้างความรู้ความเข้าใจวิธีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะ และสร้างความรู้ความเข้าใจในการบันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทางระบบอินเทอร์เน็ต โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา จำนวน ๙ ครั้ง จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๒,๑๕๐ คน ดังนี้

ครั้งที่	วันที่	สถานที่/จังหวัด	กลุ่มเป้าหมาย
๑	๔ มีนาคม ๒๕๖๑	โรงแรมตริ่ง กรุงเทพมหานคร	องค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ
๒	๗ มีนาคม ๒๕๖๒	โรงแรมเมาร์ทเทน บีช อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี	องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ปราจีนบุรี สระแก้ว
๓	๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒	โรงแรมเพชรรัตน์ อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดร้อยเอ็ด อำนาจเจริญ ยโสธร มุกดาหาร
๔	๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒	โรงแรมไพลิน อำเภอเมือง จังหวัดสุโขทัย	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก อุตรดิตถ์ ตาก
๕	๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒	โรงแรมเจริญ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดอุดรธานี หนองคาย บึงกาฬ กาฬสินธุ์
๖	๒๓ เมษายน ๒๕๖๒	โรงแรมเทพนคร อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ สุรินทร์
๗	๒๕ เมษายน ๒๕๖๒	โรงแรมโคราช ไฮเทล อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดนครราชสีมา
๘	๓๐ เมษายน ๒๕๖๒	โรงแรมลองบีช ชะอำ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี	องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัด เพชรบุรี ราชบุรี ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร



การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับหน่วยงานราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้ประชาชนและสื่อมวลชนทุกแขนงได้รับทราบและเข้าใจอย่างถูกต้องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๑. การจัดทำเอกสารเผยแพร่

๑.๑. จัดหมายข่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและการกระจายอำนาจ โดยจัดพิมพ์เป็นราย ๒ เดือนครั้ง ครั้งละ ๑๐,๕๐๐ ฉบับ จำนวน ๖ ครั้ง รวม ๖๓,๐๐๐ ฉบับต่อปี

๑.๒ หนังสือรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอผลงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการ ด้านต่าง ๆ จำนวน ๘,๓๐๐ เล่ม พร้อม CD e-book จำนวน ๘,๓๐๐ แผ่น

๒. การให้บริการเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (www.odloc.go.th)

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาเว็บไซต์สำนักงานขึ้น เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารด้านการกระจายอำนาจให้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป ผ่านระบบ เครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่มีลักษณะทั้งในรูปแบบของข้อมูล (information) และการปฏิสัมพันธ์ (Interaction) ผ่านหน้า เว็บไซต์ โดยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานได้มีการจัดหมวดหมู่ของข้อมูลอย่างชัดเจน สะดวก และรวดเร็วต่อการสืบค้น พร้อมทั้งมีการปรับปรุงข้อมูลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้รับบริการได้รับข้อมูลที่มีความถูกต้อง ครบถ้วน และทันสมัย อยู่ตลอดเวลา

สำหรับข้อมูลที่เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๔๖ เรื่อง โดยแบ่งเป็นการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านการกระจายอำนาจ ๑๙๗ เรื่อง และตอบคำถามข้อหารือต่าง ๆ จำนวน ๑๔๙ เรื่อง ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การถ่ายโอนภารกิจ กฎหมาย ประกาศ คำสั่ง มติที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข่าวประชาสัมพันธ์ จัดหมายข่าว การประชุมคณะอนุกรรมการฯ และกระดานถาม – ตอบ เป็นต้น พร้อมทั้งสามารถเชื่อมโยงเข้าสู่ระบบงานด้านการกระจายอำนาจที่พัฒนาขึ้น ได้แก่ ระบบประมวลผลข้อมูลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำ มาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบทางด่วนรับ – ส่งข้อมูล

การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ระหว่างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับคณะกรรมการการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑) คณะกรรมการการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีข้อหารือ ดังนี้

๑.๑) การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒) การจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ประชาชน

๑.๓) การจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕

๑.๔) ความคืบหน้าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๒) คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีข้อหารือ ดังนี้

๒.๑) การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๒.๓) การจัดเก็บรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





สรุปประเด็นหารือ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นและการบริหารรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร	คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา
<p>๑. การถ่ายโอนภารกิจ</p> <p>๑.๑ ภารกิจถ่ายโอนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน แหล่งน้ำ ซึ่งจะต้องบำรุงรักษาและซ่อมแซม เป็นภาระด้านงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสามารถจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติม หรือปรับลด งบประมาณจากส่วนราชการเดิมที่ถ่ายโอน เพื่อนำไป จัดสรรเพิ่มเติมเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หรือไม่</p> <p>๑.๒ การถ่ายโอนภารกิจ ที่จะต้องแก้ไขระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้ริเริ่ม ยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ แทนส่วนราชการ เดิมได้หรือไม่</p> <p>๑.๓ ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนที่เพียงพอหรือเหมาะสม</p> <p>๑.๔ ส่วนราชการประวิงเวลาไม่ยอมถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งไม่ทำหน้าที่เป็น พี่เลี้ยงให้คำปรึกษา แนะนำ จะมีแนวทาง หรือมาตรการ บังคับอย่างไร</p> <p>๑.๕ กระบวนการถ่ายโอนภารกิจให้ความสำคัญแก่ ส่วนราชการผู้ถ่ายโอน โดยไม่คำนึงถึงความพร้อมและ ความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับ การถ่ายโอน</p> <p>๑.๖ ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการพิจารณาว่า สมควรถ่ายโอนภารกิจใดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมาจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น</p> <p>๑.๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถ ในการจัดเก็บรายได้ไม่เท่ากัน มีบุคลากรที่มีทักษะ ความรู้ ความสามารถที่แตกต่างกัน แต่ในแผนการถ่ายโอนฯ ให้ดำเนินการเป็นลักษณะเดียวกันทั่วประเทศ โดยไม่ได้ พิจารณาความเหมาะสมของภารกิจและศักยภาพของ แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีขนาดที่แตกต่างกัน จะมีแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร</p>	<p>๑. การถ่ายโอนภารกิจ</p> <p>๑.๑ การถ่ายโอนภารกิจ จะต้องมีการถ่ายโอน งบประมาณ และบุคลากร ตามไปด้วย เพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้อย่างมี ประสิทธิภาพ</p> <p>๑.๒ การถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจาย อำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ พบว่ามีหลายภารกิจ ที่ยังไม่ได้ถ่ายโอน เช่น กรณีการถ่ายโอนการศึกษา ฯลฯ มีการถ่ายโอนภารกิจอะไรบ้าง ความคืบหน้าการ ถ่ายโอนเป็นอย่างไร</p> <p>๑.๓ ภารกิจถ่ายโอนด้านการเกษตร ที่กำหนดไว้ มีภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนไม่มาก ควรกำหนดภารกิจให้ถ่ายโอนแก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น</p>

<p>คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นและการบริหารรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา</p>
<p>๒. การจัดเก็บและจัดสรรรายได้</p> <p>๒.๑ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๔๗ จะมีแนวทางการดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ถึงร้อยละ ๓๕ ได้อย่างไร หรือจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้ถึงร้อยละ ๓๕ ได้ภายในปีใด</p> <p>๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดอำนาจในการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ แม้ในส่วนของภาษีที่มีอำนาจจัดเก็บในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายรองรับในวิธีการจัดเก็บ</p>	<p>๒. การจัดเก็บและจัดสรรรายได้</p> <p>๒.๑ สัดส่วนรายได้ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดเป็นเพียงประมาณการรายได้ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรจริง น้อยกว่าที่กำหนด โดยแต่ละปีคาดว่าสัดส่วนจะลดลง จากที่ประมาณการไว้ร้อยละ ๓ เช่น ประมาณการไว้ ร้อยละ ๒๙ จะได้รับจริงเพียงร้อยละ ๒๖</p> <p>๒.๒ รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง จำนวน ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ประมาณการจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสูงกว่าความเป็นจริง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยการคาดว่า เมื่อจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้น ทั้งที่ยังไม่มีการจัดเก็บจริง และเมื่อจัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนมากมีรายได้ลดลง</p> <p>๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ รายได้ลดลงจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ควรตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลง</p> <p>๒.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ยกฐานะเป็นเทศบาล แต่รายได้ไม่ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับภารกิจที่ปรับระดับเป็นเทศบาล</p> <p>๒.๕ เงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรร และมีเงินเหลือจ่าย ควรตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ๆ</p>

<p>คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นและการบริหารรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา</p>
<p>๓. การจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓</p> <p>- แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นับถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑๑ ปีแล้ว ยังมีได้ประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) จากกรณีนี้จะมีแนวทางในการเร่งรัดให้มีการประกาศใช้แผนฯ ฉบับที่ ๓ อย่างไร</p>	<p>๓. การจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓</p> <p>- ไม่มี</p>
<p>๔. การจัดทำร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจฯ พ.ศ.</p> <p>- ขอทราบความคืบหน้าการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เพื่อปรับปรุงแก้ไขปัญหาความไม่ชัดเจนในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐</p>	<p>๔. การจัดทำร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจฯ พ.ศ.</p> <p>- ขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดตามและเร่งรัดร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ให้มีผลใช้บังคับ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ</p>
<p>๕. ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๕.๑ การตรวจสอบการทำงานจากหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สตง. สำนักงาน ป.ป.ช. มีความเข้มงวดเกินไปส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่กล้าที่จะดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น</p> <p>๕.๒ การให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวิธีปฏิบัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่วนใหญ่ จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย เช่น การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณการพัสดุ การรับเงิน การฝากเงิน การเบิกจ่ายเงิน เป็นต้น</p>	<p>๕. ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๕.๑ การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อจำกัดมาก ไม่สามารถที่จะทำได้โดยอิสระ จะถูกตรวจสอบการทำงานจาก สตง. อย่างละเอียดทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กล้าที่จะทำอะไร</p> <p>๕.๒ การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องใด ๆ ต้องดำเนินการมีระเบียบของกระทรวงมหาดไทยกำหนด แต่กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถออกระเบียบให้ครอบคลุมการทำงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

<p>คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นและการบริหารรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา</p>
<p>๖. เรื่องอื่น ๆ</p> <p>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทมีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีพื้นที่และประชาชนที่ได้รับการบริการเดียวกัน</p>	<p>๖. เรื่องอื่น ๆ</p> <p>๖.๑ การยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่น นครแหลมฉบัง นครแม่สอด ฯลฯ ขณะนี้ดำเนินการไปแล้วอย่างไร</p> <p>๖.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งงบประมาณอุดหนุนเพื่อการขยายเขตไฟฟ้า และประปาซึ่งไม่มีความเป็นธรรม เนื่องจาก กฟภ. กปภ. มีงบประมาณดำเนินการอยู่แล้ว ถ้าจะให้เป็นธรรมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับส่วนลดค่ากระแสไฟฟ้า</p> <p>๖.๓ ควรให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการบริหารและวางแผนพัฒนาท้องถิ่น</p>

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่มาของข้อมูล

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ◆ ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ◆ ส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ
- ◆ ส่วนนิติการ
- ◆ ส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง
- ◆ ส่วนติดตามและประเมินผล
- ◆ ส่วนส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ◆ ส่วนเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

ฝ่ายบรรณาธิการ

นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
นายสมบัติ ธนพัฒน์พงศ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการชำนาญการพิเศษ
นางสาวปาริชาติ อมรเลิศวิมาน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นางสาวสุภาพร เนียมหอม	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
นายธนภฤต ฤทธิ์บุญยากร	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
นายอิทธิพล สุขะโต	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐



๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๑



๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๑ - ๒



www.odloc.go.th



E-mail : odloc@opm.go.th



รายงานประจำปี ๒๕๖๒

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๐ - ๒
www.odloc.go.th e-mail: odloc@opm.go.th

จำนวน ๘,๒๐๐ แผ่น

พิมพ์ที่ สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ถนนพญาไท แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๘ ๓๕๔๙ - ๕๐ , ๐ ๒๒๑๘ - ๓๕๕๑
โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๓๕๔๗



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๐ - ๒
E-mail : odloc@opm.go.th www.odloc.go.th